

**Федеральная служба по экологическому,  
технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**

**Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому,  
технологическому и атомному надзору  
(Дальневосточное управление Ростехнадзора)**



**ГОДОВОЙ ОТЧЕТ  
о деятельности Дальневосточного  
управления Ростехнадзора  
в 2017 году**

**г. Хабаровск  
2018 г.**

**В подготовке отчета принимали участие:**

|                                      |   |
|--------------------------------------|---|
| Руководитель управления:             | А.Ф. Копарейкин   |
| Заместители руководителя управления: | К.В. Гильденбрант<br>Ю.В. Кадочников<br>А.С. Ларин<br>В.А. Скиба<br>А.В. Панов<br>В.А. Чернышев   |
| Начальники отделов:                  | А.А. Бибик<br>С.Ю. Буримская<br>О.Ю. Волков<br>А.Л. Гондаренко<br>А.В. Гришин<br>В.Л. Давиденко<br>И.В. Карасик<br>И.Ю. Комков<br>Г.Е. Кулиненко<br>Е.В. Куриленко<br>В.А. Ким<br>А.В. Киреев<br>А.Г. Леонтьев<br>Л.В. Монастырная<br>Е.В. Сибилев<br>Д.Г. Нестеренко<br>В.К. Поляков<br>Е.В. Сибилев<br>В.И. Фоменко |
| Заместители начальников отделов:     | В.Б. Алексеев<br>А.С. Долин<br>П.Е. Долгов<br>Н.И. Дубовец<br>А.А. Севастьянов<br>Е.В. Сячин<br>В.Е. Топорков   |
| Главные государственные инспекторы:  | А.Е. Дмитриенко   |
| Старшие государственные инспекторы:  | О.Х. Хохоев<br>О.В. Зиборова  |
| Государственные инспекторы:          | В.А. Медков<br>А.В. Давиденко<br>О.В. Махно   |

3  
СОДЕРЖАНИЕ

|       |   |    |
|-------|---|----|
| 1.    | Общие итоги деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 2017 год .....  | 5  |
| 2.    | Характеристика состояния промышленной безопасности.....   | 6  |
| 2.1.  | Объекты угольной промышленности.....  | 6  |
| 2.2.  | Объекты горнорудной и нерудной промышленности.....  | 13 |
| 2.3.  | Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта .....  | 22 |
| 2.3.1 | Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ .....  | 22 |
| 2.3.2 | Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа .....  | 24 |
| 2.4.  | Маркшейдерские работы и безопасность недропользования .....   | 28 |
| 2.5.  | Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.....   | 31 |
| 2.6.  | Объекты металлургической и коксохимической промышленности.  | 38 |
| 2.7.  | Объекты газораспределения и газопотребления.....  | 41 |
| 2.8.  | Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии .....  | 45 |
| 2.9.  | Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.....   | 51 |
| 2.10. | Транспортирование опасных веществ.....  | 54 |
| 2.11. | Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья .....  | 58 |
| 2.12. | Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С..... | 66 |
| 2.13. | Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения.....   | 71 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 2.14. | Предприятия оборонно-промышленного комплекса .....   | 76  |
| 3.    | Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей .....   | 79  |
| 4.    | Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период.....                                | 86  |
| 5.    | Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики.....   | 89  |
| 6.    | Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства..... | 93  |
| 7.    | Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации.....   | 96  |
| 8.    | Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.....  | 97  |
| 9.    | Проверка деятельности структурных подразделений (отделов).....   | 98  |
| 10.   | Работа с кадрами.....  | 100 |
| 11.   | Финансовое обеспечение деятельности.....   | 101 |
| 12.   | Информационное обеспечение деятельности, технические средства, защита информации .....   | 103 |
| 13.   | Правовое обеспечение деятельности.....   | 104 |
| 14.   | Общие выводы и предложения.....  | 106 |
| 15.   | Информация в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ   | 109 |
|       | Приложение 1. Аналитическая записка.....   | 112 |
|       | Приложение 2. Формы отчетных документов.....   | 164 |

## **1. Общие итоги деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 2017 год**

Работа Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее - Управление) по основной деятельности осуществлялась в соответствии с требованиями Федеральных законов, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативно-технической документации, по планам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Служба) и Управления и была направлена на реализацию государственной политики в области промышленной, энергетической безопасности, предупреждение аварий и несчастных случаев на производстве, а также на выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.

Фактов не выполнения Планов и поручений в течение отчетного периода не допущено. Ответы на запросы Центрального аппарата Ростехнадзора представлялись в установленные сроки.

За отчетный период проведено 4 расширенных заседания Коллегии Управления в режиме видеоконференции, также в режиме видеоконференции еженедельно проводятся совещания с заместителями руководителя и начальниками территориальных отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора.

Управление осуществляло свои надзорные и разрешительные функции через образуемые в его составе отделы в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного строительного надзора, федерального государственного надзора в области безопасности ГТС на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Еврейской автономной областей, по надзору за магистральным трубопроводным транспортом - дополнительно на территории Сахалинской области.

Штатная численность Управления по состоянию на 31 декабря 2017 года составила 264 единицы должностей государственной гражданской службы. Фактическая численность составляет 240 единиц или 90,9 % от штатной численности, что на 1,9 % меньше, чем за аналогичный период 2016 года. В Управлении сформировано 22 отдела, 14 отделов осуществляют контрольно-надзорные функции.

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе осуществляется посредством участия руководства Управления в работе межведомственных комиссий, совещаний, своевременного представления в аппарат полномочного представителя информационных материалов о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах.

Управление в своей работе тесно контактирует с территориальными комиссиями по чрезвычайным ситуациям, по охране труда, территориальными

органами прокуратуры, МВД, МЧС, Рострудинспекции, Росприроднадзора в том числе проводя совместные проверки объектов надзора.

О фактах нарушения законодательства своевременно информируются органы прокуратуры, МВД и др. территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а так же местные органы исполнительной власти.

## **2. Характеристика состояния промышленной безопасности**

### **2.1. Объекты угольной промышленности**

#### *Характеристика поднадзорных объектов*

Дальневосточным управлением Ростехнадзора государственный надзор за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности осуществляется на 41 опасном производственном объекте 22 предприятий угледобывающей промышленности.

Наиболее крупными предприятиями угледобывающей промышленности являются: АО "Ургалуголь", ОАО «Приморскуголь», ОАО «ДГК», ООО «КИНГКОУЛ» Дальний Восток», ОАО «Угольный разрез «Раковский», ООО "Амурский уголь".

В составе подконтрольных угледобывающих предприятий эксплуатируются 3 угольных шахты, 33 угольных разрезов, 1 обогатительная фабрика.

Объем добычи угля в 2017 году составил 16,807 млн. т. (2016 год – 17,654 млн. т.), в том числе подземным способом 3,552 млн. т. (2016 год – 5,350 млн. т.) на открытых горных работах 13,255 млн. т. (2016 год - 12,304 млн. т.).

Добычные и вскрышные работы на открытых горных работах подконтрольных угледобывающих предприятий производятся с применением транспортной и бестранспортной систем обработки.

Производство работ на разрезах производится одноковшовыми экскаваторами «Komatsu-PS-2000» и «Komatsu-PS-1250» фирмы «Komatsu» (производства Япония), станком буровым фирмы «Atlas Copco» (производства США), бульдозера «Komatsu-P-375» фирмы «Komatsu» (производства Япония) и «Liebherr-PR764» фирмы «Liebherr-PR764» (производства Австрия), большегрузные автосамосвалы «TEREX-TP-100» фирмы «TEREX» (производства Китай) и «Skaniu» фирмы «Skaniu» (производства Швеция).

Добыча угля подземным способом (ОАО «Ургалуголь» и ОАО «Приморскуголь») производилась в очистных забоях, оснащённых механизированными крепями «Глинник» (производства Польша) и «JOY-RS205» (производства Англия).

Выемка угля в лавах проводится добычными узкозахватными комбайнами SL-300 фирмы «Eikhoff» (производства Германия). Проведение подготовительных выработок в отчетном периоде обеспечивалось проходческими комбайнами КП-21, КСП-33, МВ-670 фирмы «Sandvik» (производства Австрия) и R75 фирмы «DH Mining Systems» (производства Германия).

## *Оценка состояния промышленной безопасности*

Угледобывающие предприятия, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документами в указанной сфере деятельности.

Эксплуатирующие организации отрасли, имеют действующие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов, с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности угледобывающими предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты в целом предоставлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора в установленные сроки в соответствии с "Требованиями к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору".

### *Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом*

Аварий в поднадзорных угледобывающих предприятиях в отчетном периоде, как и в аналогичном периоде 2016 года не зафиксировано.

В течение 2017 года в поднадзорных предприятиях угольной промышленности на опасных производственных объектах произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом и 3 несчастных случая с тяжелым исходом (2016 году 1 несчастный случай с тяжелым исходом).

Распределение случаев травматизма по степени тяжести в сравнении с аналогичными периодами, на объектах угольной промышленности, представлено в таблице 2.1:

Таблица 2.1

| Наименование показателей   | Период  |         |         |         |         |
|----------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
|                            | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
| Несчастных случаев, всего: | 4       | 4       | 5       | 1       | 4       |
| В т.ч. – смертельных,      | 3       | 1       | 1       | 0       | 1       |
| - групповых,               | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       |
| - тяжелых,                 | 1       | 3       | 4       | 1       | 1       |
| - в подземных условиях.    | 1       | 3       | 5       | 0       | 4       |
| Инцидентов.                | 2       | 2       | 1       | 0       | 0       |
| Аварий.                    | 0       | 0       | 0       | 0       | 0       |

Распределение случаев травматизма по субъектам в сравнении с аналогичными периодами представлено в таблице 2.2.

Таблица 2.2

| Наименование субъекта  | Всего травматизм |      |      |      |      | Смертельный травматизм |      |      |      |      | Тяжёлый травматизм |      |      |      |      | Лёгкий травматизм |      |      |      |
|------------------------|------------------|------|------|------|------|------------------------|------|------|------|------|--------------------|------|------|------|------|-------------------|------|------|------|
|                        | 2014             | 2015 | 2016 | 2017 | 2013 | 2014                   | 2015 | 2016 | 2017 | 2013 | 2014               | 2015 | 2016 | 2017 | 2013 | 2014              | 2015 | 2016 | 2017 |
| Хабаровский край и ЕАО | 3                | 3    | 0    | 2    | 1    | 0                      | 1    | 0    | 0    | 1    | 3                  | 2    | 0    | 2    | 0    | 0                 | 0    | 0    | 0    |
| Приморский край        | 3                | 2    | 1    | 1    | 1    | 1                      | 0    | 0    | 0    | 0    | 0                  | 2    | 1    | 1    | 2    | 2                 | 0    | 0    | 0    |
| Амурская область       | 0                | 0    | 0    | 1    | 1    | 0                      | 0    | 0    | 1    | 0    | 0                  | 0    | 0    | 0    | 0    | 0                 | 0    | 0    | 0    |
| Камчатский край        | 0                | 0    | 0    | 0    | 0    | 0                      | 0    | 0    | 0    | 0    | 0                  | 0    | 0    | 0    | 0    | 0                 | 0    | 0    | 0    |
| Всего:                 | 6                | 5    | 0    | 4    | 3    | 1                      | 1    | 0    | 1    | 1    | 3                  | 4    | 0    | 3    | 2    | 2                 | 0    | 0    | 0    |

*Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности*

В целом состояние производственного оборудования, горношахтных машин и механизмов, предприятий угольной отрасли, на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краёв, Еврейской автономной и Амурской областей соответствует предъявляемым требованиям.

Наиболее крупными предприятиями отрасли АО "Ургалуголь", ОАО «Приморскуголь», ОАО «ДГК», ООО «КИНГКОУЛ» Дальний Восток», ОАО «Угольный разрез «Раковский», ООО "Амурский уголь" практически полностью проведена замена устаревшего и выработавшего свой ресурс основного технологического оборудования и технических устройств. Технические устройства, здания и сооружения с истекшими нормативными сроками эксплуатации, в установленном порядке подверглись экспертизе промышленной безопасности, проведены корректирующие мероприятия позволяющие дальнейшую эксплуатацию данных технических устройств, зданий и сооружений.



### *Контроль степени износа основных фондов*

Морально устаревшее оборудование, выработавшее нормативный срок эксплуатации и применяемое на предприятиях отрасли составляет около 20 % от общего числа эксплуатируемых технических устройств.

Эксплуатирующими организациями, в установленном порядке осуществляется деятельность по продлению сроков эксплуатации устаревшего оборудования.

### *Состояние и готовность подразделений военизированных горноспасательных частей к ликвидации аварий*

Все угледобывающие предприятия обслуживаются подразделениями ФГУП «ВГСЧ» Филиала «ВГСО Дальнего Востока», в соответствии с утвержденной дислокацией.

На оснащении подразделений ВГСЧ находятся:

изолирующие респираторы Р-30, Р-34;

аппараты ИВЛ «Горноспасатель-10», «Горноспасатель-11»;

средства оказания первой медицинской помощи;

порошковые огнетушители;

установки порошкового тушения пожара «Вихрь», ОПШ-100;

установки ГПС-600, ПШ, «Экран»;

пожарные рукава, стволы, промежуточные подсоединения к пожарно-оросительному трубопроводу.

Связь между работающими отделениями в шахте и командным пунктом осуществляется по горноспасательной связи: проводной связи «Уголек», ВЧ связи «Кварц». Для ликвидации последствий обрушений на оснащении ВГСЧ имеются гидравлические домкраты ДГД, гидравлический инструмент. Для изоляции развившегося пожара на оснащении подразделений имеется установки для возведения гипсовых перемычек «Монолит». Для анализа проб шахтного воздуха в структуру ВГСЧ входит газоаналитическая лаборатория. Для определения шахтного воздуха в подразделениях используются приборы газового контроля типа «ШИ», АМ-5, МХ-2100, МХ-21+. Для подготовки личного состава в подразделениях имеются учебно-тренировочный полигон, учебная шахта, учебные классы. Взводы укомплектованы согласно таблице оснащения, имеют все необходимые условия для проведения учебного процесса в подразделениях, ликвидации различных аварийных ситуаций.

Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы содержатся в исправном состоянии в местах определенных табелем минимального оснащения. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы проверяются согласно графику проверки.

Подразделения ВГСЧ технически оснащены в полном объеме. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы содержатся в исправном состоянии в местах определенных табелем минимального оснащения. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы проверяются согласно графику проверки.

Подготовка личного состава ВГСВ организована согласно «Положения о профессиональной подготовке респираторщиков и командиров военизированной горноспасательной, аварийно-спасательной части», утвержденного приказом ФГУП «ВГСЧ» от 25.01.2008 г.

Личный состав обучен и аттестован в установленном порядке. Командный состав выполняет норматив профилактических обследований обслуживаемых предприятий согласно утверждённому регламенту работ.

В настоящее время профилактическая работа ВГСЧ осуществляется по плану работы и в соответствии с требованиями "Положения о профилактической работе...", "Регламента профилактической работы командного состава ВГСЧ на угольных шахтах РФ", и направлена на усиление подготовленности шахт к ликвидации возможных аварий и спасению людей, предупреждению пожаров, взрывов газа метана и угольной пыли.

Профилактические обследования объектов ведения горных работ проводятся по следующим направлениям:

состояние вентиляции горных выработок, пылегазового режима, вентиляционных сооружений (устройств), на обслуживаемых шахтах;

состояние эксплуатации ленточных конвейеров;

состояние проектов противопожарной защиты предприятий по обеспечению выполнения плана ликвидации аварий;

состояние и оборудование средств связи, сигнализации и аварийного оповещения.

Главной задачей профилактической работы является обеспечение контроля за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и соблюдением технологических, инженерно-технических требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с регламентом работы командного состава ВГСЧ ФГУП «ВГСЧ» Филиала «ВГСО Дальнего Востока» с целью повышения боеготовности в подразделениях ежемесячно проводятся учебные тревоги.

Подразделения ВГСЧ в целом готовы к ведению следующих видов аварийно-спасательных работ:

оказание первой помощи пострадавшим;

поисково-спасательные работы в зоне чрезвычайной ситуации;

эвакуация пострадавших и материальных ценностей из зоны чрезвычайной ситуации;

проведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров в зоне чрезвычайной ситуации;

горноспасательные работы;

ликвидация (локализация) чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и внедрены системы управления промышленной безопасностью, а так же созданы вспомогательные горноспасательные команды. Сведения о наличии вспомогательных горноспасательных команд

(далее по тексту - ВГК) и систем управления промышленной безопасностью в организациях угольной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее по тексту - ОПО) I и II классов опасности, а так же об общем количестве таких организаций по состоянию на отчетную дату представлены в таблице 2.3.

Таблица 2.3

| Наименование показателя   | Количество |
|---|------------|
| Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы системы управления промышленной безопасностью. | 8          |
| Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы вспомогательные горноспасательные команды.     | 8          |
| Общее количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности.   | 8          |

#### *Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности*

Количественные показатели надзорной и контрольной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет приведены в таблице 2.4.

Таблица 2.4

| Наименование показателя  | Период |      |      |      |      |
|--|--------|------|------|------|------|
|  | 2013   | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Количество эксплуатирующих организаций осуществляющих деятельность в указанной области | 22     | 24   | 29   | 23   | 22   |
| Число проведенных проверок поднадзорных организаций                                    | 63     | 85   | 93   | 91   | 85   |
| Число выявленных и предписанных к устранению нарушений                                 | 316    | 292  | 265  | 210  | 193  |
| Число примененных административных санкций в том числе:                                | 61     | 51   | 46   | 35   | 31   |
| в отношении юр. лиц  | 7      | 2    | 5    | 4    | 8    |
| количество административных приостановок деятельности                                  | 0      | 0    | 0    | 0    | 0    |
| Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)                                  | 2135   | 785  | 1543 | 1430 | 2260 |

Число проведенных проверок в 2017 году снизилось на 6,5 % по сравнению с 2016 годом. Число выявленных нарушений снижено на 8%, число примененных административных санкций снижено на 11 %.

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, основными отступлениями от правил и норм безопасности на опасных производственных объектах являются:

- 1) нарушения связанные с ведением открытых горных работ:

несоблюдение проектных параметров рабочих площадок, углов откосов уступов, работа с отступлением от паспортов, технологических карт, нарушение инструкций по эксплуатации и ремонту основного горнотранспортного оборудования;

2) нарушения, связанные с ведением подземных горных работ:

нарушение пылегазового режима и ППЗ шахты, нарушения связанные с проветриванием выработок, креплением сопряжений и подготовительных выработок, паспортов концевой доставки по наклонным выработкам, нарушения правил эксплуатации горнотранспортного оборудования (неукомплектованного, с неисправными блокировками, защитами и др.).

### *Основные результаты лицензионной деятельности*

Предприятия угольной промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», имеют соответствующие лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов и видов деятельности.

Действующие лицензии в течение 2017 года не приостанавливались и не аннулировались.

### *Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости*

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора угледобывающих предприятиях проводится целенаправленная работа. Издаются приказы «Об усилении мер безопасности по недопущению террористических актов на опасных производственных объектах, в которых назначены ответственные лица за организацию защиты и проведение проверок, оговорен порядок и сроки обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации возможных аварий. Разработаны мероприятия по недопущению аварийных ситуаций. Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц. Введен пропускной режим, который контролируется службами охраны. В результате проводимых мероприятий, на территориях объектов и в помещениях, террористических актов и хищения оборудования и материалов не зафиксировано.

При проведении проверок специалисты Управления руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

В ходе проверок установлено, что все предприятия имеют ряд необходимых разрешительных и эксплуатационных документов:

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных

производственных объектов I, II и III классов опасности;

лицензии на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

проектную и технологическую документацию, в том числе проекты противопожарной защиты шахт и разрезов;

проектная документация прошла необходимые экспертизы.

планы развития горных работ на действующих шахтах и разрезах, разрабатывающих угли, склонные к самовозгоранию, разработаны с учётом техногенных мероприятий по профилактике и тушению пожаров, в том числе на породных отвалах и угольных складах.

Состояние и количество средств пожаротушения соответствует расчётным нормам противопожарной защиты шахт и разрезов. Аварийные противопожарные склады на поверхности и в шахтах укомплектованы в соответствии с установленными требованиями. Аварийная связь предприятий с ВГСЧ находится в рабочем состоянии.

Все подземные трудящиеся угольных шахт обеспечены изолирующими самоспасателями в полном объёме.

### *Выводы и предложения*

С целью совершенствования эффективности федерального надзора со стороны должностных лиц Дальневосточного управления Ростехнадзора, осуществляющих контроль и надзор на предприятиях угольной промышленности, а также обеспечения промышленной безопасности в структурных подразделениях угледобывающих предприятий, предупреждения аварийных ситуаций и снижения производственного травматизма необходимо:

повысить требовательность к организации и осуществлению производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты;

усилить надзор за функционированием систем управления промышленной безопасностью, производственного контроля в поднадзорных с обязательной выдачей руководителю подконтрольной организации принципиальной оценки действенности этих систем;

с целью совершенствования надзорной деятельности предлагается на Федеральном уровне разработать единые требования к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

## **2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности**

### *Характеристика поднадзорных объектов*

В течение 2017 года Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее Управление) осуществляло контрольную и надзорную деятельность на территории Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области и Еврейской автономной области. Под надзором Управления

в отчетном периоде находилось 153 предприятий горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих 278 опасных производственных объектов, в том числе:

1. Подземных рудников (шахт) – 27;
2. Карьеров – 206;
3. Объектов обогащения – 24;

Годовой объем добычи горной массы составил 141731,3 тыс.м<sup>3</sup>, в том числе открытые способом – 140555,7 тыс.м<sup>3</sup>, подземным способом – 1175,676 тыс. м<sup>3</sup>. Общая численность работающих на горнорудных предприятиях составила 9298 чел.

К наиболее крупным предприятиям горнорудной промышленности подконтрольным Управлению можно отнести: АО «Многовершинное»; ООО «Ресурсы Абазино»; ООО «Амур Золото», ООО «Охотская горно-геологическая компания»; ОАО «ГМК» Дальполиметалл»; ЗАО «Горно-химическая компания Бор»; ОАО «Приморский горно-обогатительный комбинат»; ООО «Ярославская горнорудная компания»; ОАО «Покровский рудник»; ООО «Кимкано-Сутарский горно-обогатительный комбинат»; ООО «Албынский рудник»; ООО «Маломырский рудник».

#### *Оценка состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов*

Предприятия горнорудной и нерудной промышленности, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документов в указанной сфере деятельности.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и внедрены систем управления промышленной безопасностью, а так же созданы вспомогательные горноспасательные команды. Сведения о наличии вспомогательных горноспасательных команд и систем управления промышленной безопасностью в организациях горнорудной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО) I и II классов опасности, а так же об общем количестве таких организаций по состоянию на отчетную дату представлены в таблице 2.5.

| Наименование показателя   | Количество |
|---|------------|
| Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы системы управления промышленной безопасностью. | 33         |
| Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы вспомогательные горноспасательные команды.     | 33         |
| Общее количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности.   | 33         |

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом*

В течение 2017 года аварий на опасных производственных объектах предприятий горнорудной и нерудной промышленности, как и в аналогичном периоде 2016 года не зафиксировано.

В 2017 году на опасных производственных объектах предприятий горнорудной и нерудной промышленности произошло 4 несчастных случая (в 2016 году 5 несчастных случаев), в том числе:

со смертельным исходом - 2 (2016 год - 4);

с тяжелым исходом - 2 (2016 год - 1).

31 января 2017 года в ОАО «Покровский рудник» (Амурская область) на участке водоотлива рудника открытых горных работ «Пионер» при установке дизельной электростанции для откачки грунтовых вод насосом, который находился на площадке, машинист бульдозера D-9R № 6, со слов очевидцев, стал расширять площадку для дизельной электростанции, перемещая отвалом горную массу. Заехав на границу, которая отделяла замерзшую часть грунта от льда, произошло откалывание части грунта, на котором находился бульдозер и смещение бульдозера в сторону замерзшего образования. В результате произошедшего, бульдозер ушел под лед с находившемся в кабине машинистом.

Основная причины несчастного случая со смертельным исходом: нарушение технологического процесса - работа бульдозера за пределами предохранительного вала в призме обрушения.

05.11.2017 в 01 часа 10 минут на территории ОПО ООО «Березитовый рудник» (Амурская область) произошел несчастный случай. Был травмирован Поликанов С.Л., в момент несчастного случая находился непосредственно на месте происшествия - площадке под конвейером ленточным, подающим дробленую руду на конусную дробилку второй стадии после первой стадии дробления и классификации на вибрационном грохоте ГИТ-52. Местом, где был обнаружен погибший, является пространство между лентой рабочего хода и лентой холостого хода конвейера в районе отклоняющего стационарного ролика – смещения.

Причины несчастного случая: неудовлетворительная организация производства работ, конструктивные недостатки и недостаточная надёжность машин, механизмов, оборудования.

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по под отраслям промышленности представлено в таблице 2.6.

Таблица 2.6

| Наименование подотрасли горнодобывающей промышленности | Аварии |      |      |      | Несчастные случаи со смертельным исходом |      |      |      |
|--|--------|------|------|------|--|------|------|------|
|  | 2014   | 2015 | 2016 | 2017 | 2014                                     | 2015 | 2016 | 2017 |
| Горнодобывающие организации цветной металлургии        | 0      | 0    | 0    | 0    | 0  | 0    | 0    | 0    |
| Горнодобывающие организации черной металлургии         | 0      | 0    | 0    | 0    | 0  | 0    | 0    | 0    |
| Золотодобывающие организации                           | 0      | 0    | 0    | 0    | 1  | 1    | 3    | 2    |
| Горнохимическая промышленность                         | 0      | 0    | 0    | 0    | 1  | 0    | 1    | 0    |
| Организации по добыче строительных материалов          | 0      | 0    | 0    | 0    | 0  | 0    | 0    | 0    |
| Объекты подземного строительства                       | 0      | 0    | 0    | 0    | 0  | 0    | 0    | 0    |

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по видам травмирующих факторов в сравнении с аналогичными периодами 2014- 2017 годов представлено в таблице 2.7.

Таблица 2.7

| Травмирующие факторы                 | Количество несчастных случаев |      |      |      |
|--------------------------------------|-------------------------------|------|------|------|
|                                      | 2014                          | 2015 | 2016 | 2017 |
| Обрушение горной массы               | 0                             | 1    | 2    | 1    |
| Воздействие движущегося оборудования | 1                             | 0    | 2    | 1    |
| Отравление парами цианистого натрия  | 1                             | 0    | 0    | 0    |

*Анализ причин несчастных случаев со смертельным исходом*

Информация о количестве несчастных случаев в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет и распределение их по степени тяжести представлены в таблице 2.8.



| Период   | Общее число случаев травматизма | Смертельный травматизм | Тяжёлый травматизм | Лёгкий травматизм |
|----------|---------------------------------|------------------------|--------------------|-------------------|
| 2014 год | 3                               | 2                      | 1                  | 0                 |
| 2015 год | 7                               | 1                      | 6                  | 0                 |
| 2016 год | 5                               | 4                      | 1                  | 0                 |
| 2017 год | 4                               | 2                      | 1                  | 0                 |

Распределение случаев травматизма по субъектам представлено в таблице 2.9.

Таблица 2.9

| Наименование субъекта                           | Общее число случаев травматизма |      |      |      | Смертельный травматизм |      |      |      | Тяжёлый травматизм |      |      |      | Лёгкий травматизм |      |      |      |
|---|---------------------------------|------|------|------|------------------------|------|------|------|--------------------|------|------|------|-------------------|------|------|------|
|   | 2014                            | 2015 | 2016 | 2017 | 2014                   | 2015 | 2016 | 2017 | 2014               | 2015 | 2016 | 2017 | 2014              | 2015 | 2016 | 2017 |
| Хабаровский край и Еврейская автономная область | 0                               | 2    | 3    | 0    | 0                      | 1    | 3    | 0    | 0                  | 1    | 0    | 0    | 0                 | 0    | 0    | 0    |
| Приморский край                                 | 1                               | 4    | 2    | 1    | 0                      | 0    | 1    | 0    | 1                  | 4    | 1    | 1    | 0                 | 0    | 0    | 0    |
| Амурская область                                | 1                               | 0    | 0    | 0    | 1                      | 0    | 0    | 2    | 0                  | 0    | 0    | 1    | 0                 | 0    | 0    | 0    |
| Камчатский край                                 | 1                               | 1    | 0    | 0    | 1                      | 0    | 0    | 0    | 0                  | 1    | 0    | 0    | 0                 | 0    | 0    | 0    |
| Всего   | 3                               | 7    | 5    | 1    | 2                      | 1    | 4    | 2    | 1                  | 6    | 1    | 2    | 0                 | 0    | 0    | 0    |

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях*

Все, эксплуатирующие опасные производственные объекты, организации имеют положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности, в организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Мероприятия по контролю за состоянием промышленной безопасности в эксплуатирующих организациях осуществляются на основании и в соответствии с планами графиками, утвержденными техническими руководителями предприятий.

На основании требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116 – ФЗ, в установленном порядке в организациях проводится экспертиза промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, а также зданий и сооружений. Ежегодно все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключают договора страхования риска ответственности за причинение вреда третьим лицам и окружающей среде при эксплуатации ОПО.

В течение 2017 года государственными инспекторами постоянно осуществлялся контроль за наличием у эксплуатирующих ОПО предприятий и организаций договоров страхования риска ответственности и своевременностью перезаключения указанных договоров.

На основании анализа материалов проверок, информации представляемой организациями в Дальневосточное управление Ростехнадзора и сведений должностных лиц, осуществляющих постоянный мониторинг, за ходом страхования риска ответственности за причинение вреда третьим лицам и окружающей среде при эксплуатации ОПО, а также организацией и осуществлением производственного контроля за промышленной безопасностью установлено что, соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях находится на приемлемом уровне.

*Оценка состояния промышленной безопасности  
опасных производственных объектов и готовности к локализации и  
ликвидации последствий аварий*

В целях реализации мер, направленных на укрепление безопасности опасных производственных объектов промышленных предприятий, в 2017 году в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий особое внимание уделялось следующим вопросам:

наличие и функционирование систем управления промышленной безопасностью в соответствии с требованиями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2013 № 536 "Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью";

соответствия планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий требованиям, установленным Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 26.06.2013 №730;

наличия вспомогательных горноспасательных команд в соответствии с приказом МЧС России от 29.11.2013 № 765 "Об утверждении порядка создания вспомогательных горноспасательных команд";

наличие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

наличия систем позиционирования в соответствии с требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых";

наличия подтверждения соответствия технических устройств техническим регламентам.

По результатам проведенных проверок приняты меры по обеспечению на опасных производственных объектах промышленной безопасности

и соблюдению установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

Подготовка и аттестация руководителей и специалистов горнорудных предприятий проводится в соответствии с «Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденному приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 г. № 37. Руководители и специалисты горнорудных предприятий аттестованы в области промышленной безопасности в центральной и территориальной аттестационных комиссиях.

Противоаварийное обслуживание поднадзорных горнодобывающих предприятий осуществляют: Филиал "ВГСО Дальнего Востока" ФГУП "Военизированная горноспасательная часть"; Профессиональное аварийно-спасательное формирование ООО "Профессиональная горноспасательная служба Восточной Сибири"; ВГСО Восточной Сибири и Дальнего Востока Филиала "Восточно-Сибирский филиал" АО "Промышленная безопасность"; Восточный военизированный горноспасательный пункт филиала ФГУП "Военизированная горноспасательная часть". Оперативные подразделения на территории Дальневосточного управления Ростехнадзора включают в себя 17 горноспасательных взводов и 26 горноспасательных пунктов.

Указанные формирования работают в соответствии с дислокациями и условиями заключенных договоров. Готовность оперативного состава к ликвидации и локализации последствий аварий оценивается удовлетворительно

Созданные в организациях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности ВГК аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ.

В течении 2017 года на подземных объектах проведено 46 учебных тревог и учения по ПЛА.

Все учебные тревоги и учения по ПЛА на объектах ведения горных работ проводятся с обязательным участием ВГК, так как их участие предусмотрено позициями ПЛА.

По итогам учебных тревог и учений по ПЛА, в установленном порядке проведены совещания с участием представителей Дальневосточного управления Ростехнадзора, оформлены акты проведения учебных тревог и учений по планам ликвидации аварий.

#### *Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности*

Надзорная и контрольно-профилактическая работа Управления по организации государственного регулирования промышленной безопасности, профилактике аварийности и травматизма, организации лицензионной деятельности на подконтрольных предприятиях горнорудной отрасли за отчетный период осуществлялась в соответствии с утвержденным Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Дальневосточным управлением Ростехнадзора в 2017 году

По состоянию на 31.12.2017 г. все мероприятия, предусмотренные

Планами работы Управления, выполнены в полном объеме.

Основные количественные показатели надзорной деятельности в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет представлены в таблице 2.10.

Таблица 2.10

| Наименование показателя                                    | Период |      |      |      |
|--|--------|------|------|------|
|  | 2014   | 2015 | 2016 | 2017 |
| Число проведенных проверок поднадзорных организаций        | 150    | 151  | 187  | 180  |
| Число выявленных и предписанных к устранению нарушений     | 504    | 425  | 514  | 564  |
| Число примененных административных наказаний в виде штрафа | 108    | 82   | 104  | 107  |
| Количество административных приостановок деятельности      | 1      | 1    | 2    | 0    |
| Сумма наложенных административных штрафов тыс. руб.        | 4771   | 4103 | 5867 | 5643 |

В сравнении с показателями 2016 года количество проведенных проверок уменьшилось на 3,7 %, число выявленных нарушений увеличилось на 10 %, число примененных административных санкций на 3 %, сумма наложенных административных штрафов уменьшилась на 4 % .

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, наиболее частые нарушения приходится на отступления от проекта и согласованного плана развития горных работ при эксплуатации объекта, неисполнения паспортов крепления и управления кровлей, проектов вентиляции, карьерном транспорте и при взрывных работах, нарушение требований законодательства при осуществлении производственного контроля.

#### *Внедрение систем управления промышленной безопасности*

В 33 организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности, разработаны в установленном порядке и внедрены системы управления промышленной безопасностью.

Действующие на поднадзорных предприятиях (организациях) службы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, непосредственно подчинены заместителям генеральных директоров, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля. Штаты отделов промышленной безопасности, укомплектованы аттестованными специалистами, имеющими высшее горнотехническое образование. На предприятиях разработаны планы работы служб производственного контроля, графики проведения профилактических проверок, результаты которых рассматриваются на совещаниях с руководителями структурных подразделений. Руководители служб производственного контроля постоянно организуют обеспечение предприятия

(организации) необходимыми нормативно-правовыми, нормативно – техническими актами, иной технической документацией, устанавливающей правила ведения работ на опасных производственных объектах, периодическими изданиями в области промышленной безопасности.

### *Антитеррористическая устойчивость опасных производственных объектов*

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных предприятиях проводится целенаправленная работа.

При проведении проверок специалисты руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства РФ «О по противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты имеют свои ведомственные службы безопасности. В течение весенне-летнего периода проводится обучение личного состава службы безопасности по утвержденной программе.

Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц и техники.

### *Общие выводы и предложения*

Дальневосточным управлением Ростехнадзора мероприятия по контролю и надзору на объектах горнорудной и нерудной промышленности, запланированные на 2017 год, выполнены в полном объеме.

Одним из основных критериев оценки деятельности Управления является показатель аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях. Для поддержания приемлемого уровня безопасности опасных производственных объектов необходимо усилить контроль за производством работ в строгом соблюдении с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», действующих правил и норм безопасности, а также за состоянием рабочих мест и поддержанием горных выработок в соответствии с проектными решениями; усилить надзор за работой предприятий по проведению диагностики и экспертизе оборудования, зданий и сооружений, с истекшим нормативным сроком эксплуатации; продолжить решать вопросы по обновлению основных фондов на горнодобывающих предприятиях.

С целью совершенствования надзорной деятельности предлагается на Федеральном уровне разработать единые требования к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов объектов.

## 2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта

### 2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ

#### *Характеристика поднадзорных организаций и объектов*

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление) осуществляет надзор за опасными производственными объектами нефтегазодобывающей промышленности, эксплуатируемыми на территории Камчатского края.

Управление осуществляет надзор за 1 добывающим предприятием:

ООО «Газпром добыча Ноябрьск» - добыча и транспортировка газа.

Организации эксплуатируют два фонда скважин общее количество скважин - 12, один пункт подготовки и сбора нефти, один участок комплексной подготовки газа, один парк резервуарный (промысловый) и три системы промысловых трубопроводов.

Общее количество опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности - 8 ед. в т.ч.:

I класса опасности - 0;

II класса опасности - 3;

III класса опасности - 5,

IV класса опасности - 0.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года.*

*Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях*

За 12 месяцев 2017 года в поднадзорных организациях аварий и производственного травматизма не зафиксировано.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций.*

*Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций*

На объектах нефтегазодобывающей промышленности в 2016 году и за 12 месяцев 2017 года аварий, несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

На всех поднадзорных предприятиях созданы и функционируют службы производственного контроля. Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована на всех предприятиях в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия*

Договоры с профессиональными спасательными службами имеют все организации, осуществляющие добычу и транспортировку. Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий. Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

В 2017 году были проведены четыре (2016 - 4) проверки объектов нефтегазодобывающей промышленности. Выявлено 1 нарушение (2016 - 4) требований промышленной безопасности, административные наказания не применялись.

*Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий*

Проверки не проводились.

*Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности в нефтегазодобывающей отрасли*

Отмечается комплексная и эффективная работа системы управления промышленной безопасностью в ООО «Газпром добыча Ноябрьск».

### **2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа**

*Характеристика поднадзорных производств и объектов*

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление) согласно Приказу Ростехнадзора от 25 января 2016 года № 19 осуществляет надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на территориях: Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Еврейской автономной областей.

Общая протяженность поднадзорных Управлению систем магистральных трубопроводов составляет 4801,202 км.

Управление осуществляет надзор на 10 предприятиях эксплуатирующих объекты магистрального трубопроводного транспорта:

ООО "Газпром трансгаз Томск" – транспортировка газа;

АО «Дальтрансгаз» – транспортировка газа;

АО «Дальневосточная генерирующая компания» – транспортировка газа;

ОАО «Камчатгазпром» – добыча и транспортировка газа;

ООО "Транснефть – Дальний Восток" – транспортировка нефти;

АО «Транснефть-Энерготерминал» - транспортировка нефти;

ООО «Газпром добыча Ноябрьск» - добыча газа и транспортировка;

ОАО «Газпром газораспределение Дальний Восток» - транспорт газа.

АО «ННК - Хабаровский НПЗ» – транспортировка нефти

Организации эксплуатируют 18 участков магистральных трубопроводов, на территории Дальневосточного федерального округа. Общее количество опасных производственных объектов зарегистрированных в Государственном реестре ОПО составляет 48 единиц в т.ч.:

I класса опасности - 15;

II класса опасности - 25;

III класса опасности класса опасности - 7;

IV класса опасности - 1.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года.*

*Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях*

В 2017 году на объектах магистрального трубопроводного транспорта (МТ) произошла 1 авария (2016 г. - 0).



09 мая 2017 года в ОАО «Камчатгазпром» (Камчатский край) произошла разгерметизация магистрального газопровода «УКПГ - ГРС с. Соболево» (опасный производственный объект рег. № А75-00187-0014) на 145 пикете в районе реки Колпакова, в 45 км к северу от с. Соболево Соболевского муниципального района с падением давления газа на выходе из УКПГ и на входе в газораспределительную станцию с. Соболево.

Технические причины аварии.

В результате сильного паводка произошло размывание берега и как следствие провисание участка газопровода (около 5 м.), выходящего на поверхность дна реки. Вследствие непроецируемых нагрузок, вызванных критической длиной провисающего размываемого участка газопровода, возникли резонансные колебания и создавшиеся напряжения, превышающие расчетное сопротивление материала трубы. При внешнем воздействии на тело газопровода плывущего дерева с корневищем, весом около 0,35 тонны, на расстоянии около 1,5 м от заземленного края трубы, образовалось место приложения сверхпроектной точечной нагрузки, в результате чего произошел разрыв газопровода в наиболее ослабленном месте, а именно в районе сварного соединения.

Организационные причины.

Отсутствие должного производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта «Участок магистрального газопровода «УКПГ – ГРС с. Соболево» рег. № А75-00187-0014.

Своевременно не произведена засыпка открытых участков реки Колпакова (от правого берега реки Колпакова 70 м и 250 м против хода продукта). Также своевременно не произведена пригрузка с помощью утяжелителей и не выполнена засыпка на проектную отметку открытых участков газопровода в русловой части реки Колпакова (протяженностью 4 м от левого берега реки Колпакова).

Не обеспечен контроль со стороны ОАО «Камчатгазпром» за своевременным производством работ по укреплению водного перехода МГ через р. Колпакова согласно календарного плана в соответствии с договором от 02.04.2017 г. № 63.

Прочие причины аварии.

Неблагоприятная метеорологическая и гидрологическая обстановка, сложившаяся в мае-июле 2017 года в Соболевском районе Камчатского края, на реке Колпакова. Наблюдались длительные паводковые явления (высокий уровень и сильная замутненность воды, сильное течение реки).

Экономический ущерб от аварии составил 29 997 000 (двадцать девять миллионов девятьсот девяносто семь тысяч) рублей.

|   |   |            |
|---|---|------------|
| 1 | Прямые потери, руб  | 7 747 000  |
| 2 | Затраты на локализацию (ремонтно-восстановительные работы), руб | 17 458 000 |
| 3 | Косвенный ущерб, руб  | 4 792 000  |
| 4 | Полный ущерб от аварии, руб                                     | 29 997 000 |

За 12 месяцев 2017 года в поднадзорных организациях производственного травматизма не зафиксировано.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций*

На объектах магистрального трубопроводного транспорта в период 2014-2017 годов аварий, несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

На всех поднадзорных предприятиях созданы и функционируют службы производственного контроля.

Подавляющее большинство опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта и технических устройств, входящих в их состав эксплуатируются в пределах сроков безопасной эксплуатации указанной в проектной документации и в документации заводов изготовителей. Для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов и технических устройств проводится работа по их диагностике.

Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована на всех предприятиях в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия*

Договоры с профессиональными спасательными службами имеют все организации, осуществляющие транспортировку нефти и газа по магистральным трубопроводам. Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий. Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке

действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий взято под особый контроль наличие систем управления промышленной безопасности.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

За 12 месяцев 2017 года Управлением проведена 56 проверок из них: плановых проверок - 33; внеплановых проверок - 8 по выполнению ранее выданных предписаний; в рамках постоянного надзора - 15 проверок.

Общее количество выявленных к устранению нарушений требований промышленной безопасности на объектах - 29. Наложено 15 административных штрафов на должностное лицо.

*Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий*

За 12 месяцев 2017 года Межрегиональным отделом по надзору за объектами нефтегазового и общепромышленного комплекса Дальневосточного управления Ростехнадзора проведена одна внеплановая выездная (лицензионная) проверка в отношении АО «ННК Хабаровский нефтеперерабатывающий завод» в связи с переоформлением лицензии.

*Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности объектов магистрального трубопроводного транспорта.*

*Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов*

В настоящее время можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью в ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Транснефть - Дальний Восток».

ПАО «Газпром» и ПАО «Транснефть» планомерно применяют новые системы управления промышленной безопасностью, внедряют новые ведомственные регламентирующие документы, способствующие решению вопросов обеспечения промышленной безопасности.

Удовлетворительный уровень защищенности от несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов можно отметить на

поднадзорных организациях: ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Транснефть - Дальний Восток».

Для обеспечения надежности эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта поднадзорными организациями в 2017 году проводились мероприятия, в том числе:

диагностика и обследование участков магистральных газопроводов, нефтепроводов и запорной арматуры в АО «Дальтрансгаз», ООО «Транснефть-Дальний Восток», ООО «Газпром трансгаз Томск»;

мероприятия по обслуживанию охранно-пожарной сигнализации, видеонаблюдения и технологической связи;

мероприятия планово-предупредительного ремонта технических устройств и оборудования магистральных трубопроводов и их площадочных объектов;

обучение и аттестация персонала ОПО по вопросам промышленной безопасности.

Указанные мероприятия проводились в соответствии с программами по обеспечению надежности объектов магистрального трубопроводного транспорта.

## **2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования**

### *Оценка тенденций по объемам добычи*

В 2017 году на территории деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора незначительно увеличен уровень добычи угля и фактически сохраняется на уровне 2016 года. В 2017 году добыто 16,807 млн.т. и 17,654 млн. т в 2016 году.

На предприятиях горнорудной и нерудной промышленности в 2016 году годовой объем добычи горной массы составил 141731,3 тыс. куб. м. Наблюдается увеличение объемов по сравнению с прошлыми периодами.

### *Показатели надзорной деятельности*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 39 утверждено «Положение о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр». Согласно п. 2 «Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр» задачей государственного горного надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую среду, здания, сооружения.

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора функции по надзору за маркшейдерским обеспечением горных работ осуществляется инспекторским составом межрегионального отдела государственного горного

надзора и надзора в угольной промышленности (г. Хабаровск), отделом государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности (Приморский край) и инспекторами, входящими в состав отделов по надзору за опасными производственными объектами на территории Амурской области и Камчатского края.

Дальневосточное управление Ростехнадзора, осуществляет надзор за соблюдением всеми пользователями недр установленного порядка безопасного пользования недрами, включая соблюдение условий лицензий на право производства маркшейдерских работ:

В настоящее время надзор за обеспечением маркшейдерского сопровождения ведения горных работ осуществляется в 149 организации, эксплуатирующих 335 объектов ведения горных работ, расположенных на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краев, Амурской области и Еврейской автономной области.

В отчетном периоде проведено 23 проверки в том числе:

4 плановые проверки соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ;

17 внеплановых проверок в рамках предлицензионного контроля;

2 проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок;

В ходе проверок выявлено 11 нарушений обязательных требований, возбуждено 1 дело об административном правонарушении. Общая сумма наложенных штрафов составила 20 тыс. руб.

В отчетном периоде рассмотрено 343 плана развития горных работ. В ходе рассмотрения планов развития горных работ выявлено 104 отступления от установленных требований.

Оформление документации, удостоверяющей уточненные границы горных отводов, осуществлялось в соответствии с требованиями установленными "Правилами подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденными постановлением Правительства российской Федерации от 29.07.2015 № 770.

Сведения по маркшейдерскому контролю приведены в таблице 2.11.

Таблица 2.11

| Наименование показателя   | Период  |         |         |         |
|---|---------|---------|---------|---------|
|   | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
| Число проведенных обследований, в том числе:  | 59      | 88      | 51      | 23      |
| предлицензионный контроль   | 36      | 39      | 44      | 17      |
| лицензионный контроль   | 13      | 33      | 4       | 4       |
| Число выявленных нарушений требований правил и норм по безопасному недропользованию и маркшейдерскому обеспечению горных работ. | 13      | 38      | 5       | 11      |
| Рассмотрено проектной маркшейдерской документации, в том числе:   | 43      | 113     | 85      | 40      |
| согласовано   | 32      | 102     | 83      | 35      |

| Наименование показателя   | Период  |         |         |         |
|---|---------|---------|---------|---------|
|   | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
| Рассмотрено проектов горных отводов, в том числе:                               | 125     | 127     | 145     | 158     |
| выдано горноотводных актов  | 123     | 126     | 144     | 143     |
| Рассмотрено планов развития горных работ (годовых программ работ), в том числе: | 181     | 332     | 332     | 343     |
| согласовано   | 161     | 262     | 321     | 326     |
| Количество возбужденных дел об административных правонарушениях, в том числе:   | 7       | 13      | 3       | 1       |
| штрафы  | 7       | 13      | 3       | 1       |
| Общая сумма наложенных/взысканных штрафов, тыс. рублей                          | 123     | 405,5   | 45      | 20      |
| Количество инспекторов (по штату/фактически)                                    | 4/4     | 4/4     | 6/5     | 9/9     |

### *Предотвращение самовольного пользования недрами*

Данная работа проводится при взаимодействии с Департаментом по недропользованию по ДФО (Дальнедра). Представители Дальневосточного управления Ростехнадзора являются членами постоянно действующей комиссии по недропользованию при Дальнедра, созданной приказом Дальнедра № 176 от 02.10.2010 г, а также участвуют в работе комиссий по проведению аукционов на предоставление недр в пользование. Должностными лицами, осуществляющими государственный горный надзор ведется постоянный мониторинг выданных лицензий на право пользования недрами в части надзора за маркшейдерским обеспечением ведения горных работ.

### *Надзор за соблюдением порядка использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых*

Специалистами Дальневосточного управления Ростехнадзора осуществляется:

надзор за общешахтными целиками, а также за соблюдением технологических схем переработки минерального сырья и продуктов его переработки;

надзор за соблюдением установленного порядка безопасного ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования, требований по обеспечению охраны недр, а при консервации — также требований, обеспечивающих сохранность горных выработок на время консервации;

надзор за осуществлением контроля в части промышленной безопасности в организациях, ведущих горные работы и работы в подземных условиях (в части маркшейдерского обеспечения горных работ);

надзор за соблюдением условий лицензий на производство маркшейдерских работ, и объектов (в части маркшейдерского обеспечения горных работ) и на проектирование горных производств и объектов;

надзор за выполнением мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;

надзор за правильностью установления опасных зон при ведении горных работ.

#### *Надзор за соблюдением правил проведения маркшейдерских работ*

Контролируется комплекс маркшейдерских работ на всех без исключения горных предприятиях, начиная с лицензирования данного вида деятельности, заканчивая маркшейдерским сопровождением рекультивации.

#### *Надзор за соблюдением годовых планов развития горных работ (годовых программ работ)*

Надзор за соблюдением согласованных и утвержденных, в установленном порядке ПРГР должностными лицами Дальневосточного управления Ростехнадзора осуществляется в ходе проведения плановых выездных проверок. В 2017 году выявлено 1 нарушение в части отступления от согласованных ПРГР в ходе плановых проверок. Так же контроль в данной области осуществляется при рассмотрении ПРГР в ходе отчета предприятия за предыдущий год.

Сотрудниками управления обобщаются и анализируются формы федерального статистического наблюдения в области учета объемов горных работ 70-тп, 5-гр, 11-шрп, 71-тп, ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и геологоразведочных организаций по форме № 1-лк, 1-лс.

#### *Оценка состояния геолого - маркшейдерского обеспечения горных работ*

Горнодобывающая отрасль на территории поднадзорной Дальневосточному управлению Ростехнадзора обеспечена специалистами в части геологов, маркшейдеров и горных инженеров.

По сравнению с 2015 годом улучшилась ситуация по прохождению курсов повышения квалификации маркшейдеров, что прежде всего связано с внедрением современных технологий в маркшейдерском деле. Предприятия, осуществляющие маркшейдерское обеспечение горных работ, постепенно переходят на цифровые геодезические приборы (электронные тахеометры, нивелиры, GPS) и цифровое исполнение горно-графической документации, что повышает точность геодезических измерений, упрощает, ускоряет и систематизирует работу специалистов.

## **2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

### *Характеристика поднадзорных производств и объектов.*

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор над 165 организациями и предприятиями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, в том числе поднадзорных организаций

эксплуатирующих опасные производственные объекты – 138. Надзорная деятельность охватывает Хабаровский край, Приморский край, Камчатский край, Амурскую и Еврейскую автономные области. На поднадзорных объектах задействованы – 8352 человек. В Государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 236 ОПО, в том числе объекты нефтепродуктообеспечения – 217, нефтегазопереработки – 10, мини НПЗ – 4, база товарно-сырьевая -4, продуктопровод -1.

Кроме этого, Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за деятельностью ЗАО «ПО «ЭКСПО», изготавливающим технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах.

В Хабаровском крае сосредоточены практически все мощности по переработке сырой нефти Дальнего Востока, основными из них являются: АО «ННК-Хабаровский НПЗ» (ХНПЗ), ООО «РН-Комсомольский НПЗ» (КНПЗ), ООО «Трансбункер-Ванино» которые обеспечивают нефтепродуктами практически весь Дальневосточный экономический район.

Общая мощность переработки – около 13 миллионов тонн сырой нефти в год. Из них около 12% поступает с месторождений о. Сахалин по нефтепроводу Оха - Комсомольск-на-Амуре, 88 % из Западной Сибири по железной дороге и нефтепроводу ВСТО. Ведётся строительство отвода по обеспечению сырой нефтью ООО «РН-Комсомольский НПЗ» из нефтепровода ВСТО.

В число предприятий нефтепродуктообеспечения входят 217 ОПО, таких как, склады ГСМ 136, площадки нефтебазы 70, группы резервуаров и сливно-наливных устройств 8, продуктопровод -1.

#### *Показатели аварийности и производственного травматизма*

За отчетный период на поднадзорных предприятиях аварий и несчастных случаев не произошло.

#### *Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности*

На всех поднадзорных предприятиях на 2017 год разработаны и осуществляются мероприятия, направленные на повышение уровня промышленной безопасности.

Нефтяная компания АО «ННК-Хабаровский НПЗ» заканчивает реализацию плана модернизации Хабаровского нефтеперерабатывающего завода, технологический и инвестиционный базис которого концентрируется на реконструкции действующих и создании новых процессов вторичной, особенно глубокой, переработки нефти.

В 2017 году на Хабаровском НПЗ были введены в эксплуатацию следующие объекты капитального строительства:

Резервуары № 5,6,7 каждый объёмом 5000 м. куб.;

Насосная по перекачке тёмных нефтепродуктов цеха № 5 (товарно-сырьевой цех), с прокладкой новой трубопроводной обвязки существующих резервуаров для темных нефтепродуктов;



Произведён капитальный ремонт резервуаров № 47, 243.

Ведутся работы по монтажу новых резервуаров № 2 и № 62 объёмом 10000 м. куб. каждый.

В ООО «РН – Комсомольский – НПЗ» реализуется программа по техническому перевооружению резервуарных парков, насосных, сливно-наливных эстакад и технологических трубопроводов цеха №3. Финансирование программы Компанией ПАО «НК Роснефть» приостановлено, сроки реализации проектов перенесены на более поздние.

На заводах выполняется разработанная Программа по приведению опасных производственных объектов в соответствие с требованиями нормативно-технической документации.

На Хабаровской нефтебазе ПАО «ННК-Хабаровскнефтепродукт» в декабре 2017 запущена в эксплуатацию станция учета приема и выдачи нефтепродуктов на нефтепричале.

Завершена вторая очередь строительства очистных сооружений Хабаровской нефтебазы.

Началась реконструкция насосной по перекачке светлых нефтепродуктов.

ООО «РН-Находканефтепродукт» начиная с начала 2015 года по текущий момент, выполнены следующие работы:

Реконструкция резервуарного парка РВС № 74-101 (I-V очередь): замена девяти РВС 5000 м<sup>3</sup> для дизельных топлив, прокладка приемных и отпускных технологических трубопроводов за обвалованием резервуарного парка, строительство новых инженерных сетей (канализации, системы автоматического пожаротушения, кабельные трассы электропитания, сигнализации, управления, заземление и молниеотводы, и др.), строительство нового каре обвалования, выполнено непроницаемое покрытие парка.

Отпускные технологические трубопроводы от резервуарных парков до нефтепирса (I-II очередь): закончены работы по строительству резервуарного парка шести резервуаров РВС 200 – 400 м<sup>3</sup>, продолжается работа по строительству новой технологической насосной станции для внутрибазовых перекачек и обвязка отпускных технологических трубопроводов зачистными линиями, строительство систем канализации, пожаротушения, электроснабжения, сигнализации, и др.

Нефтепирс: продолжаются работы по реконструкции гидротехнических сооружений глубоководной части нефтепирса, монтаж новых технологических трубопроводов, сетей канализации и пожаротушения на мелководной части нефтепирса, ведется монтаж металлоконструкций центральной проездовой эстакады.

Реконструкция очистных сооружений (I пусковой комплекс): продолжают работы по замене одного РВС 5000 м<sup>3</sup> для производственных стоков, продолжается прокладка технологических трубопроводов за обвалованием резервуарного парка строятся новые инженерные сети обеспечивающие эксплуатацию парка, строится новое каре обвалования резервуаров.

Разрабатываются перспективные программы по доведению производств до требований действующих нормативов. ООО «РН-Находканефтепродукт» и ООО «Владпортбункер» разработаны и реализуются проекты реконструкций

нефтебаз. Реконструкция объектов осуществляется с учетом требований действующих нормативов.

На ФГКУ комбинат «Снежный» Росрезерва и ФГКУ комбинат «Молодежный» Росрезерва ведутся работы по планам приведения ОПО к требованиям промышленной безопасности и технического перевооружения.

На ФГКУ комбинат «Горки» в июне 2017 заключен двухлетний государственный контракт на разработку проекта реконструкции резервуарного парка. В соответствии с техническим заданием на проектирование будет полностью обновлен резервуарный парк комбината. В настоящее время ведется комплекс изысканий для создания рабочего проекта.

Основной проблемой ФГКУ комбинатов Росрезерва «Дружба», «Снежный», «Молодежный», «Горки» является недостаточное государственное финансирование программ приведения ОПО в соответствие с требованиями Федеральных норм и правил промышленной безопасности.

### *Анализ соблюдения процедур регулирования промышленной безопасности*

На всех поднадзорных предприятиях, где эксплуатируются опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и введены в действия Системы управления промышленной безопасностью (СУПБ), положения о производственном контроле.

Положения Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуатирующими организациями в целом выполняются.

Организациями разрабатываются в установленном порядке «Положения о производственном контроле» (Положения). Основной ошибкой при разработке Положений является возложение полномочий по организации и осуществлению производственного контроля на несоответствующих методическим рекомендациям должностных лиц.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в Дальневосточное управление Ростехнадзора в установленные сроки. Несколько предприятий, не представивших своевременно сведения были привлечены к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

Эффективность работы производственного контроля проверяется во время проводимых проверок и на основании представляемых предприятиями отчетов о деятельности производственного контроля.

Экспертизы промышленной безопасности технических устройств используемых на опасных производственных объектах и документации связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов проводятся в установленные нормативно технической документацией сроки. Все эксплуатирующие организации нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляют деятельность при наличии действующих

полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Практически все объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности оснащены техническими средствами, приборами, а так же системами, предназначенными для контроля, управления, сигнализации и противоаварийной защиты технологических процессов. Технические устройства сертифицированы. Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости является технически устаревшие системы автоматического контроля либо их отсутствие на ряде некрупных опасных производственных объектах, а так же несвоевременное проведение поверки приборов.

Своевременность проведения экспертиз промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях контролируется в соответствии с представленными предприятиями графиками. Технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят экспертизу промышленной безопасности.

#### *Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий*

Профессиональные газоспасательные отряды функционируют на ООО «РН – Комсомольский НПЗ», АО « НК – Хабаровский НПЗ». На остальных предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих опасные объекты.

Ряд командиров и членов НАСФ прошли подготовку и аттестацию в государственном образовательном учреждении «Новомосковский институт повышения квалификации».

В настоящее время факультет подготовки и повышения квалификации кадров Тихоокеанского государственного университета (г. Хабаровск) в сотрудничестве с Новомосковским институтом повышения квалификации проводит подготовку и повышение квалификации широкого круга руководящих работников и специалистов по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с выделением вредных веществ на опасных производственных объектах.

В городе Хабаровске дислоцируется профессиональное аварийно-спасательное формирование – поисково-спасательный отряд при Краевом государственном учреждении «Управление по делам ГО, ЧС, и ПБ Хабаровского края».

Ряд предприятий заключили договоры с данным отрядом по проведению аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ, работ по поддержанию в постоянной готовности необходимых сил и средств отряда к действиям по локализации и ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах.

*Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий*

Профессиональные газоспасательные отряды функционируют на ООО «РН – Комсомольский НПЗ», АО «ННК – Хабаровский НПЗ».

На основании ст. 12 Федерального закона № 151-ФЗ «Об аттестации аварийно-спасательных служб и статусе спасателя» профессиональные газоспасательные отряды прошли аттестацию в центральной межведомственной аттестационной комиссии.

В соответствии с Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 августа 2013 года N 730 во всех организациях разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛЛА).

Созданы нештатные аварийно-спасательные формирования. Согласно графикам проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по ПМЛЛА. В то же время при проведении надзорных мероприятий выявляются нарушения по этим вопросам, особенно в части организации проведения учебных тревог и учебно-тренировочных занятий. Всеми организациями заключены договоры на оказание услуг по ликвидации и локализации последствий аварий с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Основная проблема профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия, связана с удаленностью места их дислокации от объектов, в связи, с чем увеличивается время прибытия профессиональных аварийно-спасательных служб по сравнению с требованиями нормативных документов.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности*

Контрольно-профилактическая работа осуществлялась в организациях и предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты Хабаровского, Приморского края, Амурской и Еврейской автономной области.

В течение 12 мес. 2017 года проведено 159 проверок, в том числе: 60 плановых, 77 внеплановых, 16 в рамках режима постоянного государственного надзора, 6 в рамках прокурорского надзора с привлечением представителей управления.

Выявлено 1124 нарушения. Основную часть нарушений составили нарушения законодательства в области промышленной безопасности.

По результатам проверок наложено 138 административных наказаний, в.т.ч. административных штрафов - 134, из них: на должностных лиц - 81, на юридических лиц - 53, на общую сумму 14 млн. 464 тысяч рублей, вынесено судом 1 предупреждение, дисквалифицировано судом 2 должностных лица, вынесено судебное решение об административной приостановки деятельности в отношении 1 ОПО.

Особое внимание при обследовании объектов нефтепродуктообеспечения уделялось проверке выполнения правил ведения опасных видов работ, ведению эксплуатационной, проектной, монтажной,

конструкторской, ремонтной и иной технической документации, работ по техническому диагностированию, а также подготовке и аттестации персонала связанного с эксплуатацией ОПО. Основная масса нарушений связана с нарушениями правил промышленной безопасности при эксплуатации ОПО.

Основными нарушениями в организационно-профилактической работе являются:

некачественное осуществление производственного контроля, формальное отношение ряда руководителей к организации и осуществлению производственного контроля;

использование оборудования и технических устройств, не соответствующих требованиям промышленной безопасности, несвоевременное диагностирование и проведение мероприятий по продлению срока эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах;

нарушения правил и норм технической безопасности (наличие оборудования с истекшими сроками эксплуатации, неисправность контрольно-измерительных приборов и приборов автоматической защиты, нарушение сроков переосвидетельствования оборудования).

К проблемным вопросам также следует отнести: отсутствие на предприятиях видеонаблюдения, что способствует несанкционированному доступу посторонних лиц в места хранения ГСМ. Отсутствие средств автоматического газового контроля, что не исключает создание аварийных ситуаций.

#### *Показатели и анализ состояния лицензирования*

В отчётном периоде проведено 17 проверок соблюдения лицензионных требований и условий при предоставлении и переоформлении лицензий.

Поднадзорные организации проинформированы о том, что в соответствии п. 6.1. ст. 22. Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями на 13.07.2015) лицензии, выданные до 01.07.2013 на виды деятельности, наименования которых изменены, подлежат переоформлению.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

#### *Внедрение систем управления промышленной безопасности*

В АО «ННК-Хабаровский НПЗ», ОАО «КнААПО», ОАО «ДГК» филиал «Хабаровская генерация», ООО «РН-Комсомольский НПЗ», ООО «Трансбункер-Ванино», ФГУ комбинат «Дружба» Росрезерва, ФГУ комбинат «Снежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Молодежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Горки» Росрезерва и др. системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

*Выполнение постановлений, приказов и распоряжений Ростехнадзора*

В первом полугодии Дальневосточное управление Ростехнадзора участвовало в проведении 15 проверочных мероприятий с целью исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича (пункта 5 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 26 мая 2016 № АД-П2-74пр).

Во втором полугодии Дальневосточное управление Ростехнадзора участвовало в плановой и внеплановой проверке опасных производственных объектов нефтепродуктообеспечения АО «РЖД», проводимых Центральным Аппаратом Ростехнадзора.

## **2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

### *Характеристика поднадзорных производств и объектов*

Металлургический надзор осуществляется на 16 предприятиях, имеющих в своем составе металлургические и литейные производства, расположенные на территории Хабаровского края (г. Комсомольск – на – Амуре), Еврейской автономной области (г. Биробиджан), Приморского края (г. Владивосток, Уссурийск, Дальнегорск, Арсеньев, и т.д) и Амурской области (г. Благовещенск, Райчихинск).

Предприятия зарегистрировали 18 опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, из которых 3 опасных производственных объекта 2 класса опасности и 15 опасных производственных объектов 3 класса опасности. В составе ОПО эксплуатируются следующие технические устройства:

- электродуговых печей – 11;
- индукционных печей – 5;
- прокатных станов – 1;
- машин непрерывного литья заготовок – 2;
- установок печь-ковш – 1;
- плавильных пламенных печей – 3;
- печи вагранки – 1;
- других агрегатов по получению цветных металлов – 9.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях*

За 2016 - 2017 года аварий, групповых и со смертельным исходом несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций*

За 2016 - 2017 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

*Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период*

За 2016 - 2017 года аварий и групповых несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

*Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом*

За 2016 - 2017 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

*Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств*

Службами производственного контроля предприятий в 2017 году проведено 36 проверок, в результате которых выявлено 82 нарушения требований промышленной безопасности.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка декларации промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

На предприятиях, имеющих в своём составе опасные производственные объекты II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью в соответствии со ст. 11 Федерального закона № 116-ФЗ. Заявления о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности, утверждены руководителями соответствующих организаций и размещены на сайтах эксплуатирующих организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В ООО «Торэкс – Хабаровск», Филиал ПАО «Компания «Сухой» «КнААЗ» имени Ю.А.Гагарина, ПАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина, ООО «Дальнегорский ГОК», АО «Амуруголь» имеются Службы производственного контроля, на остальных предприятиях ответственность по

осуществлению производственного контроля возложена на технических руководителей предприятий.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты проводят экспертизу промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений в установленные законодательством сроки.

На 16 предприятиях, эксплуатирующих 18 опасных производственных объектов, в полном объёме произведено страхование риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта.

В ходе проведенных проверок установлено:

Технические руководители, руководители структурных подразделений, специалисты инженерных служб и их заместители на предприятиях, осуществляющих деятельность по получению чёрных и цветных металлов и сплавов на их основе, имеют высшее профессиональное образование.

На всех поднадзорных предприятиях разработан и утвержден порядок организации работ повышенной опасности.

Опасная зона для нахождения людей возле металлургических агрегатов чётко обозначена.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий*

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях удовлетворяет требованиям промышленной безопасности.

*Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия*

На 16 предприятиях, эксплуатирующих 18 опасных производственных объектов, заключены договора на обслуживание с профессиональными аварийно - спасательными формированиями. На всех предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты металлургического надзора разработаны и утверждены в установленном порядке планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

В 2017 году на 5 поднадзорных предприятиях государственным инспектором проведено 10 мероприятий по контролю, из которых 6 плановых проверок, и 4 внеплановые проверки контроля исполнения ранее выданного



предписания. В ходе проведения плановых проверок выявлено 17 нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов. По результатам проведенных плановых проверок 3 должностных лица привлечены к административной ответственности.

Сумма штрафов составила 60000 рублей. Пятнадцать руководителей и специалистов поднадзорных предприятий прошли аттестацию по вопросам промышленной безопасности в металлургической промышленности в территориальной аттестационной комиссии Ростехнадзора.

*Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)*

В 2017 году проведена плановая проверка соблюдения лицензиатом АО «Амуруголь» лицензионных требований и условий при осуществлении лицензионного вида деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В ходе проведения проверки нарушений связанных с соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий не выявлено.

*Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий*

В соответствии с законодательством на 2 предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты 2 класса опасности, внедрены системы управления промышленной безопасностью.

Заявления о политике указанных эксплуатирующих организаций утверждены руководителями организаций и размещены на сайтах предприятий.

В ООО «Приморский механический завод» после регистрации в государственном реестре, опасного производственного объекта 2 класса опасности начата процедура внедрения системы управления промышленной безопасностью.

## **2.7. Объекты газораспределения и газопотребления**

### *Характеристика поднадзорных организаций и объектов*

В 2017 г. Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляло надзор над 167-ю организациями и предприятиями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, в том числе 137 организаций, эксплуатирующие опасные производственные объекты сетей газораспределения и газопотребления, в т.ч. 10 газораспределительных организаций, 46 промышленных предприятий и 111 иных предприятий.

Зарегистрировано в Государственном реестре опасных производственных объектов 258 ОПО, из них 5 ОПО присвоен II класс опасности, остальные ОПО отнесены к III классу опасности.

### *Показатели аварийности и производственного травматизма*

За отчетный период на поднадзорных предприятиях и объектах газораспределения и газопотребления аварий, тяжелых несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

### *Анализ соблюдения процедур регулирования промышленной безопасности*

На всех поднадзорных предприятиях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, организован производственный контроль. Положения о производственном контроле разработаны, заверенные копии представлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора. На крупных и стабильно действующих предприятиях, эксплуатирующих объекты 2 класса опасности: АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», филиалы «Хабаровская генерация» и «Хабаровская теплосетевая компания» АО «ДГК» разработаны и функционируют системы управления промышленной безопасностью.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют договоры страхования риска ответственности за причинение вреда при аварии на ОПО.

На поднадзорных ОПО все технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят диагностику и экспертизу промышленной безопасности.

Работники организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, аттестованы по промышленной безопасности согласно разработанным графикам, основной рабочий персонал имеет соответствующую квалификацию и прошли ежегодную проверку знаний производственных инструкций в соответствии со своей квалификацией.

Сведения от предприятий об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены в срок.

### *Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов*

На территории, подконтрольной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, находятся три крупные организации, эксплуатирующие сети газораспределения: АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО «Приморский газ», АО «Дальневосточная генерирующая компания», состояние промышленной безопасности которых оценивается как удовлетворяющее требованиям норм и правил промышленной безопасности.

В основном технические устройства и трубопроводы сетей газораспределения и газопотребления Хабаровского и Приморского края были

введены в эксплуатацию в период 2005 – 2016 годов и, соответственно, эксплуатируются с небольшим процентом износа.

На этих предприятиях своевременно проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы, реализуются программы по реконструкции опасных производственных объектов, замене и модернизации технических устройств, своевременно проводятся профилактические ремонты.

В данных организациях разработаны: планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО; планы мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС; паспорта антитеррористической защиты; планы действий персонала по ликвидации последствий террористических актов. В качестве средств связи используются городская телефонная сеть, сотовая связь, рации. Территории ГНС имеют периметральное ограждение и видеонаблюдение, контрольные пожарные приборы, круглосуточную охрану.

На поднадзорных предприятиях и в организациях соблюдаются режимные мероприятия по предупреждению несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов. Выполнение поднадзорными предприятиями мероприятий и процедур по противодействию террористическим проявлениям и защите объектов периодически контролируются инспекторским составом совместно с органами прокуратуры, имеются планы взаимодействия постоянной готовности служб городов и в сельской местности по организации антитеррористической деятельности.

Обеспечение устойчивости функционирования газораспределительных систем и надёжной защиты жизни и здоровья граждан, имущества и охраны окружающей среды от возможных аварий на ОПО в целом отвечает требованиям промышленной безопасности.

На предприятиях разработаны планы мероприятий по обеспечению физической защиты антитеррористической устойчивости:

- усиление охраны предприятия за счет привлечения на договорной основе сил и средств вневедомственной охраны МВД;

- установка современных средств связи и видеонаблюдения за охраняемыми объектами;

- усиление пропускного режима на предприятиях;

- строгий отбор в состав ведомственных охранных подразделений личного состава;

- в выходные и праздничные дни назначаются приказом по предприятию лица, ответственные за состояние промышленной безопасности при производстве работ и охране предприятия;

- в праздничные дни выставляются дополнительные посты по охране предприятия, предусмотренные для этих целей планом охраны предприятия, утвержденным руководителем предприятия.

### *Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий*

На всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, организованы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников. АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» имеет собственное аттестованное профессиональное аварийно-спасательное формирование на территории Приморского края.

В 2018 году АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» планирует аттестовать подобное формирование на территории Хабаровского края. На небольших по численности работников предприятиях при отсутствии собственного НАСФ заключены договора с профессиональными формированиями. На предприятиях в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по отработке практических навыков по разработанным планам.

### *Анализ основных показателей надзорной деятельности*

За отчетный период проведено 109 проверок поднадзорных предприятий и организаций, из них 41 плановых и 54 внеплановых, в том числе в рамках исполнения ранее выданных предписаний 48, по обращениям и заявлениям граждан- 6, на основании приказов органа государственного контроля (надзора)- 2.

В ходе надзорной деятельности выявлено 195 нарушений требований промышленной безопасности, из них при плановых проверках- 123, при внеплановых - 72. По результатам 25 проверок наложено 37 административных наказаний, в том числе привлечено к ответственности в виде штрафа 22 должностных лица и 12 юридических лиц.

Общая сумма штрафов составила 2023 тыс. рублей. 1 административное наказание в виде предупреждения. 2 административных наказания вынесено районными судами в виде приостановления деятельности.

В течение 2017 года осуществлялся контроль (надзор) за объектами газораспределения и газопотребления в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента безопасности сетей газораспределения и газопотребления на этапе ввода вновь построенных или реконструируемых объектов в эксплуатацию.

### *Показатели лицензирования*

Все поднадзорные организации, эксплуатирующие взрывопожароопасные объекты имеют лицензии.

За 2017 год проведено 26 внеплановых проверок в отношении соискателя лицензии согласно заявлениям о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности).

Поднадзорные организации проинформированы о том, что в соответствии п. 6.1. ст. 22. Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями на 13.07.2015) лицензии, выданные до 01.07.2013 на виды деятельности, наименования которых изменены, подлежат переоформлению.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

### *Внедрение систем управления промышленной безопасности*

Система производственного контроля в поднадзорных организациях построена в соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте».

В АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», в филиала АО «Дальневосточная генерирующая компания» системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

Службы производственного контроля на небольших предприятиях численностью до 150 чел. не организованы, но на всех предприятиях приказами руководителей назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля, как правило, главные инженеры предприятий или начальники подразделений.

К проведению контрольных проверок на предприятиях привлекаются главные специалисты, инженеры по охране труда (промышленной безопасности), а также высококвалифицированные рабочие, аттестованные в аттестационных комиссиях предприятий.

Планы проверок, предписания комиссий и мероприятия, намечаемые по результатам проведенных проверок стали носить более конкретный характер. Проводится контроль выполнения планов мероприятий по доведению ОПО до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектования ОПО первичными средствами пожаротушения, проведению учебных тревог, выполнения графиков ППР оборудования.

## **2.8. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты**

### *Характеристика поднадзорных организаций и объектов*

Под надзором находятся 128 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в том числе: систем водоподготовки - 13, АХУ - 33, производства и потребления продуктов разделения воздуха - 41, маслоэкстракционные производства - 3, склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ - 23, других производств,

связанных с обращением и хранением взрывопожароопасных веществ — 5, спиртовые производства -1, химические-13.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях*

Аварий не зарегистрированы.

За отчетный период произошли два несчастных случая.

Несчастный случай в ООО «Дальнегорский ГОК» со старшим мастером Власенко А.В., который обнаружив мокрение кислотопровода серной кислоты в районе задвижки нагнетания от насоса, решил визуально осмотреть прокладку на фланцевом соединении. Присев возле задвижки, и светя ручным фонариком, старший мастер Власенко А.В. стал осматривать фланцевое соединение. В этот момент из фланцевого соединения через частично разрушенную прокладку вырвалась струя серной кислоты и попала на руки и под щиток на лицо мастеру.

Старший мастер Власенко А.В., доставленный транспортом предприятия в г. Владивосток, был госпитализирован в городскую клиническую больницу №2, где ему поставили диагноз - химический ожог роговой оболочки и конъюнктивы II степени правого глаза. Несчастный случай признан тяжелым. По результатам расследования причинами несчастного случая явились неудовлетворительная организация производства работ и нарушение технологического процесса.

Ответственными за произошедший несчастный случай признаны пострадавший старший мастер Власенко А.В. и начальник цеха Гончарова Л.Н.

Групповой несчастный случай произошел 20.12.2017 в АО «Дальневосточная генерирующая компания» филиала «Хабаровская генерация» структурное подразделение «Хабаровская ТЭЦ-3» при производстве работ по наряду «Капитальный ремонт НДК-3» в химическом цехе, пострадавшие получили химические ожоги серной кислотой:

Коломиец Андрей Юрьевич - слесарь по ремонту паро-газотурбинного оборудования 4 разряда, 19.10.1982 года рождения получил легкие повреждения здоровья;

Попов Сергей Николаевич - слесарь по ремонту паро-газотурбинного оборудования 4 разряда, 27.08.1973 года рождения получил тяжелые повреждения здоровья.

Расследование группового несчастного случая продолжается.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за текущий год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций*

Аварии не зарегистрированы.

*Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за текущий год в сравнении с аналогичным периодом 2016 года (в форме таблицы) с описанием тенденций*

Несчастных случаев со смертельным исходом не было.

*Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за отчетный период текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора (в форме таблицы) с описанием тенденций за текущий год в сравнении с аналогичным периодом 2016 года*  
Аварий, несчастных случаев нет.

*Участие Ростехнадзора в реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации». Оценка выполнения мероприятий федеральной целевой программы*

Дальневосточное управление Ростехнадзора участие не принимало.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

На крупных предприятиях, эксплуатирующих объекты I, II класса опасности созданы службы производственного контроля.

Остальные предприятия имеют малую численность штатных работников опасных производственных объектов. Ответственность за осуществление производственного контроля возлагается приказами руководителя на главного инженера (технического руководителя) или его заместителя. Функции осуществления производственного контроля возлагаются на существующие отделы охраны труда и промышленной безопасности или отдельных инженеров по охране труда, производственных отделов.

На предприятиях вся информация по вопросам промышленной безопасности поступает в службы производственного контроля или к ответственному за осуществление ПК, где обрабатывается, анализируется. Работники ПК на основании анализа поступившей информации готовят проекты решений, которые принимаются на производственных совещаниях, проводимых руководством предприятия в форме утвержденных протоколов, приказов, распоряжений и других распорядительных документов. Документы по принятым решениям направляются для контроля за своевременностью их исполнения в службу ПК и ответственным исполнителям для их реализации.

Периодически на производственных совещаниях, проводимых руководителями предприятий, рассматривается реализация принятых решений

по обеспечению промышленной безопасности эксплуатируемых опасных производственных объектов.

В отчетный период была продолжена работа по проведению технического диагностирования зданий, сооружений, оборудования и трубопроводов, выработавших нормативный ресурс специализированными организациями, имеющими лицензию Ростехнадзора.

Проведение работ по диагностике проводится согласно графикам экспертиз промышленной безопасности. Выполнение ряда работ сдерживается ухудшением финансового положения предприятий из-за неритмичности производственного процесса, неоднократной сменой собственника опасного производственного объекта и высокой стоимостью работ по проведению диагностирования.

К тенденциям положительного характера в химической отрасли можно отнести все большее вовлечение эксплуатирующих организаций в процессы реконструкции (модернизации) действующих химически опасных производственных объектов, не отвечающих требованиям промышленной безопасности или выработавших нормативный (эксплуатационный) ресурс. Как правило, решения по реконструкции принимались по результатам проведенных специализированными организациями экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, после чего предприятиями проводилась работа по составлению программ приведения эксплуатируемых ОПО в соответствие с установленными требованиями безопасности.

Заключены договоры страхования гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий*

На предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих химически опасные объекты. Ряд командиров и членов НАСФ прошли подготовку и аттестацию в государственном образовательном учреждении «Новомосковский институт повышения квалификации».

Предприятиями заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Ряд эксплуатирующих организаций дополнительно заключили договора на обслуживание с подразделениями (частями и отрядами) государственной противопожарной службы на территориях расположения. Ряд крупных организаций (заводы, порты) имеют собственные пожарные подразделения (ОАО «Владморрыбпорт», ОАО ДВЗ «Звезда» и др.).

В целом в эксплуатирующих организациях сформированы нештатные АСФ из числа работников ОПО, при этом эти нештатные газоспасательные формирования пока имеют недостаточный уровень подготовленности к действиям в условиях аварийных ситуаций из-за отсутствия необходимой



квалификации и недостаточной оснащенности объектов современными техническими средствами локализации аварий и СИЗ.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

Проведено 62 проверки, выявлено и предписано к устранению 82 нарушения требований промышленной безопасности; проведено 9 проверок соблюдения лицензионных требований и условий по заявлениям юридических лиц.

К административной ответственности привлечено: административный штраф - 19 (13 должностных лиц, 6 юридических лиц), административное приостановление деятельности - 1, предупреждение - 3.

*Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением предприятиями требований и условий нормативных документов о порядке разработки, экспертизы и рассмотрения деклараций промышленной безопасности*

Предприятия, эксплуатирующие ОПО I, II класса опасности, имеют декларации на данные объекты (АО «Многовершинное», ООО «Охотская горно-геологическая компания», МУП города Хабаровска «Водоканал», МУП «Горводоканал» (г. Комсомольск-на-Амуре), ООО «Амурский гидрометаллургический комбинат», ООО «Березитовый рудник», ОАО «Покровский рудник», ООО «Маломырский рудник», ООО «Албынский рудник», АО ГХК «Бор», КГУП «Приморский водоканал», МУП «Горводоканал»). Декларации прошли экспертизу промышленной безопасности, зарегистрированы.

*Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев за отчетный период. Анализ обобщения причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом*

Аварий не зарегистрировано.

Групповой несчастный случай произошел 20.12.2017 в АО «Дальневосточная генерирующая компания» филиала «Хабаровская генерация» структурное подразделение «Хабаровская ТЭЦ-3» при производстве работ по наряду «Капитальный ремонт НДК-3» в химическом цехе, пострадавшие получили химические ожоги серной кислотой:

Коломиец Андрей Юрьевич - слесарь по ремонту паро-газотурбинного оборудования 4 разряда, 19.10.1982 года рождения получил легкие повреждения здоровья;

Попов Сергей Николаевич - слесарь по ремонту паро-газотурбинного оборудования 4 разряда, 27.08.1973 года рождения получил тяжелые повреждения здоровья.

Расследование группового несчастного случая продолжается.

*Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия*

На предприятиях по разработанным графикам проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги согласно разработанным планам локализации и ликвидации аварийных ситуаций. Предприятия, заключившие договора с профессиональным аварийно-спасательным формированием, проводят совместные параллельные учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги с привлечением служб населенных пунктов.

*Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.*

*Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий при обращении в суд по вопросу аннулирования лицензии*

Поднадзорные предприятия имеют лицензии на виды деятельности. Вновь зарегистрированные предприятия готовятся к получению лицензий.

Инспектора химического надзора принимали участие в выездных проверках лицензиатов (соискателей лицензий) - эксплуатирующих опасные производственные объекты (9 проверок по заявлением лицензиатов).

Случаев приостановки деятельности лицензий и обращений в судебные органы по вопросу аннулирования лицензий не было.

*Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий*

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I, II класса опасности (АО «Многовершинное», ООО «Охотская горно-геологическая компания», МУП города Хабаровска «Водоканал», ООО «Ресурсы Албазино», ООО «Амурский гидromеталлургический комбинат», МУП «Горводоканал», КГУП «Приморский водоканал», ЗАО ГХК «Бор») разработаны системы управления промышленной безопасностью.

Наиболее эффективная модель СУПБ внедрена и успешно функционирует в КГУП «Приморский водоканал» где она разработана как стандарт предприятия, производственный контроль и охрана труда в КГУП «Приморский водоканал» слиты в единую службу. Такой подход позволил повысить статус службы, исключить дублирование и переадресовку функций, руководитель службы является заместителем технического руководителя предприятия.

## **2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования**

### *Характеристика состояния промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования*

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находятся 85 организаций осуществляющих производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения (ВМ).

Число поднадзорных объектов (технических единиц), включая объекты заводов-изготовителей ВМ - 280, в том числе изготовителей взрывчатых материалов промышленного назначения - 23, специализированных организаций по ведению взрывных работ подрядным способом 27, выполняющих взрывные работы хозяйственным способом - 46.

За 12 месяцев 2017 года предприятиями, ведущими взрывные работы, израсходовано 133,471 тыс. т. ВВ, в том числе изготовлено вблизи мест их потребления 86,279 тыс. т. В 2016 году вблизи мест применения изготовлено 88,451 тыс. т. ВВ. Общее количество эмульсионных ВВ, изготовленных на местах применения в 2017 году составило 45,542 тыс. т., в 2016 г. это количество составляло 43,326 тыс. т.

В 2017 году выдано 272 разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами.

### *Оценка состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах*

Все опасные производственные объекты (ОПО) связанные с производством, хранением, транспортированием и применением взрывчатых материалов промышленного назначения зарегистрированы в государственном реестре ОПО с присвоением соответствующего класса опасности. Организации, осуществляющие деятельность, связанную с производством, хранением, транспортированием и применением взрывчатых материалов промышленного назначения имеют лицензии на осуществления указанных видов деятельности. В организациях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, разработаны и внедряются в установленном порядке системы управления промышленной безопасностью. Во всех организациях разработаны Положения об организации производственного контроля, проектная документация, технические устройства соответствуют предъявляемым к ним требованиям. При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в области страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте все предприятия, ведущие взрывные работы застрахованы в установленном законом порядке.

Руководители предприятий, ведущих взрывные работы, аттестованы в области промышленной безопасности. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ на опасных производственных объектах I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности. Проектная документация, декларации промышленной безопасности, технические устройства, здания и сооружения на опасных производственных объектах в установленном законодательством Российской Федерации порядке подвергаются необходимым экспертизам. Предприятия укомплектованы квалифицированными работниками.

На объектах I класса опасности установлен режим постоянного государственного надзора.

### *Анализ аварийности и травматизма на ОПО*

В течении 2017 года, так же как и в аналогичном периоде 2016 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в организациях осуществляющих деятельность связанную с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения не зафиксировано.

Распределение аварий, несчастных случаев и случаев утраты ВМ в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет представлены в таблице 2.13.

Таблица 2.13

| Аварии |      |      |      | Несчастные случаи со смертельным исходом |      |      |      | Случаи утраты взрывчатых материалов |      |      |      |
|--------|------|------|------|--|------|------|------|-------------------------------------|------|------|------|
| 2014   | 2015 | 2016 | 2017 | 2014                                     | 2015 | 2016 | 2017 | 2014                                | 2015 | 2016 | 2017 |
| 0      | 0    | 0    | 0    | 0  | 0    | 0    | 0    | 0                                   | 1    | 2    | 0    |

В 2017 году случаев утраты взрывчатых материалов не выявлено (2016-2).

### *Оценка выполнения мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической устойчивости мест хранения взрывчатых материалов*

Проверки защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений показали, что организации, занимающиеся вопросами взрывного дела, достаточно подготовлены для решения задач, направленных на исключение возможности террористических воздействий, а так же по пресечению и предупреждению незаконного оборота промышленных взрывчатых материалов.

На объектах хранения взрывчатых материалов осуществляется строгий пропускной режим, обеспечено оборудование техническими средствами охраны (ограждение, освещение, связь, сигнализация), а также наличие необходимых караульных помещений, вышек, вольеров для служебных собак

и т.д. в соответствии с проектной документацией. В ходе надзорной деятельности в 2017 году выявлено 2 нарушения требований к ограждению складов ВМ.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2009 года № 886 склады ВМ в организациях, осуществляющих хранение ВМ, перешли под государственную охрану.

#### *Анализ основных показателей надзорной деятельности*

Основные показатели результатов контрольной и надзорной деятельности представлены в таблице 2.14.

Таблица 2.14

| Наименование показателя   | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
|---|----------|----------|----------|----------|
| Число проверок  | 85       | 85       | 73       | 60       |
| Число нарушений   | 117      | 108      | 169      | 160      |
| Число лиц привлеченных к административной ответственности, всего. | 55       | 48       | 36       | 32       |
| В том числе:  |          |          |          |          |
| Граждан   | 8        | 13       | 6        | 3        |
| Должностных лиц   | 41       | 20       | 17       | 16       |
| Юридических лиц   | 6        | 15       | 13       | 13       |
| Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)                              | 2256     | 3169     | 3170     | 3388     |

В сравнении с аналогичным периодом 2016 года в отчетном периоде количество проведенных проверок снижено на 18%, количество выявленных нарушений уменьшено на 5,4 %, число лиц привлеченных к административной ответственности снижено на 25 %.

#### *Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости объектов*

Во исполнение ст. 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ предприятиями осуществляющие деятельность связанную с ВМ промышленного назначения имеют договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями аттестованными в установленном порядке, планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

Работники организаций обучены действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Склады ВМ обеспечены необходимыми средствами противопожарной защиты, противопожарным водоснабжением и расчетным запасом специальных

средств в соответствии с проектной документацией, системами оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

### *Показатели и анализ состояния лицензирования*

Все предприятия, осуществляющие деятельность, связанную с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения, имеют соответствующие лицензии на изготовление, применение, хранение и распространение ВМ промышленного назначения.

В отчетном периоде проведено 4 внеплановых проверок в рамках предлицензионного контроля.

Действующие лицензии в течение 2017 года не приостанавливались и не аннулировались.

### *Основные выводы и предложения*

С целью дальнейшего совершенствования надзорной деятельности инспекторского состава в области взрывного дела необходимо:

1. Рассмотреть возможность разработки единых требований к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

2. Продолжение работы по сокращению объема перевозок промышленных взрывчатых веществ, создающих потенциальную возможность возникновения аварий, за счет увеличения доли производства ВВ из невзрывчатых компонентов вблизи мест ведения взрывных работ.

## **2.10. Транспортирование опасных веществ**

### *Характеристика поднадзорных производств и объектов*

В Хабаровском крае, Приморском крае, Камчатском крае, Амурской и Еврейской автономной области и Сахалинской области под надзором находятся 43 предприятия, осуществляющих эксплуатацию ОПО: транспортирование опасных веществ.

Протяженность путей (дорог) необщего пользования составляет около 241,6 км.

Количество специальных транспортных средств для транспортирования опасных веществ – 182, в т.ч. автомобильных – 146, железнодорожных – 36.

Общий объём погрузки-выгрузки опасных веществ около 1500 тыс. тонн.

### *Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года*

За 12 месяцев 2017 года на объектах транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

### *Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях*

На всех поднадзорных предприятиях, организован производственный контроль, разработаны Положения о производственном контроле.

На поднадзорных предприятиях разрабатываются планы приведения опасных производственных объектов к требованиям промышленной безопасности.

На предприятиях, эксплуатирующие ОПО, имеются договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Анализ состояния производственного контроля показывает, что на подконтрольных предприятиях с малой численностью не обеспечено эффективное функционирование производственного контроля в полной мере из-за недостаточного количества высококвалифицированных инженерно-технических работников и отсутствия специалистов, имеющих образование, соответствующее профилю производственного объекта.

Направление совершенствования системы управления промышленной безопасностью необходимо выбирать с учетом специфики вида деятельности и структуры предприятий (предприятия, имеющие возможность создания службы промышленной безопасности, и не имеющие такой возможности).

В целях повышения эффективности функционирования производственного контроля в поднадзорных организациях инспекторским составом проводится информационно-консультационная работа. Налаженная система обмена информацией между инспекторами и предприятиями позволяет контролировать качество выполнения установленных требований в области промышленной безопасности, что существенно экономит время инспекторского состава.

### *Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования*

Техническое содержание сооружений и устройств: подъездных железнодорожных путей (в том числе, стрелочных переводов), переездов, технологических путей и проездов, искусственных сооружений, автомобильных дорог необщего пользования, обочин, откосов, разделительных полос, устройств для осмотра и ремонта транспортных средств, мест погрузки и выгрузки опасных веществ, мест подготовки транспортных средств для погрузки, сливо-наливных эстакад; техническое состояние транспортных средств, используемых при транспортировании опасных веществ: вагонов-цистерн, контейнеров, маневровых локомотивов, автомобильных цистерн, специально оборудованных грузовых автомобилей, автомобильных тягачей с прицепами и полуприцепами, измерительных приборов, сливо-наливной, контрольной и запорной арматуры, а также, применяемых тары, упаковки,

знаков опасности в целом оценивается как удовлетворительное.

Всеми предприятиями (организациями) в установленные сроки направлены сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

При осуществлении контроля проверялась:

полнота выявляемых при проведении плановых проверок руководителями и специалистами служб производственного контроля нарушений требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, и их фактическое устранение;

фактическое выполнение мероприятий, разработанных по результатам проведенных проверок состояния промышленной безопасности, а также мероприятий, разработанных по результатам расследования инцидентов и случаев производственного травматизма;

состояние аварийности и травматизма, наличие случаев сокрытия происшедших аварийных ситуаций, наличие актов расследования происшедших аварий, инцидентов и случаев производственного травматизма;

выполнение предписаний Службы, её территориальных органов, а также других федеральных органов исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности.

Во всех организациях, зарегистрировавших опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛЛА), согласованные с руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание опасных производственных объектов, созданы нештатные аварийно-спасательные формирования. Согласно графикам проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия.

Имеются разработанные в установленном порядке Положения об организации и осуществлении производственного контроля. Назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля, разработаны их должностные обязанности. Имеются планы работы ответственных лиц, годовые мероприятия по обеспечению промышленной безопасности.

Все поднадзорные объекты на отчетный период застрахованы в установленном порядке.

В целом мероприятия по антитеррористической устойчивости организаций, занимающихся транспортированием опасных веществ, выполняются. На всех поднадзорных предприятиях созданы собственные службы безопасности или привлечены охранные предприятия.

В целях обеспечения антитеррористической устойчивости предприятий их администрациями принят ряд мер, направленных на ужесточение режимов охраны объектов. В частности, введена строгая пропускная система на территорию предприятий. Не допускается въезд на территории личных автотранспортных средств работников предприятий. Восстановлены ограждения территорий и установлены наблюдательные круглосуточные посты.

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости



участков транспортирования (подъездные пути, транспортные сооружения, технические средства транспортирования).

Основные проблемы, связанные с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах

В целях реализации Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предлагается продолжить работу по совершенствованию нормативной базы, так как отсутствие «Федеральных норм и правил безопасности при транспортировании опасных грузов по путям (дорогам) не общего пользования» вызывает определённые трудности при оформлении предписаний по выявленным нарушениям.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

За 12 месяцев 2017 года проведено 12 проверок подконтрольных объектов. (7-плановых, 5-внеплановых). Выявлено 19 нарушений требований промышленной безопасности. По факту нарушений составлено 2 предписания и назначено 2 административных наказания в виде штрафа по ст.9.1.ч.1 КоАП РФ на должностных лиц в размере 50.0 тыс.руб

*Основные проблемы и факторы риска, оказывавшие влияние на состояние безопасности по направлениям деятельности. Предложения по совершенствованию деятельности территориального органа. Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора*

В целях реализации Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предлагается продолжить работу по совершенствованию нормативной базы, так как отсутствие «Федеральных норм и правил безопасности при транспортировании опасных грузов по путям (дорогам) не общего пользования» вызывает определённые трудности при оформлении предписаний по выявленным нарушениям.

*Показатели и анализ состояния лицензирования*

Поднадзорные предприятия имеют лицензии на виды деятельности. Случаев приостановки деятельности лицензий и обращений в судебные органы по вопросу аннулирования лицензий не было.

*Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Анализ состояния антитеррористической защищенности на объектах транспортирования опасных веществ. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств*

Условия эксплуатации опасных производственных объектов в целом соответствуют требованиям норм и правил в области промышленной безопасности, локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защите персонала, населения и примыкающих территорий от воздействия поражающих факторов при возникновении чрезвычайных ситуаций.

На поднадзорных предприятиях по разработанным графикам проводятся учебно-тренировочные занятия и учения по плану локализации и ликвидации аварий. Предприятия, заключившие договора с профессиональным АСФ, проводят совместные занятия.

На подконтрольных предприятиях разработаны планы мероприятий по приведению действующих ОПО в соответствии с требованиями нормативных документов.

На поднадзорных предприятиях и в организациях соблюдаются режимные мероприятия по предупреждению несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов.

На предприятиях разработаны планы мероприятий по обеспечению физической защиты антитеррористической устойчивости, которыми предусматриваются следующие мероприятия:

- усиление охраны предприятия за счет привлечения на договорной основе сил и средств вневедомственной охраны МВД;
- установка современных средств связи и видеонаблюдения за охраняемыми объектами;
- усиление пропускного режима на предприятиях;
- строгий отбор в состав ведомственных охранных подразделений личного состава;
- в выходные и праздничные дни назначаются и отдаются приказом по предприятию лица, ответственные за состояние промышленной безопасности при производстве работ и охране предприятия;
- в праздничные дни выставляются дополнительные посты по охране предприятия, предусмотренные для этих целей планом охраны предприятия, утвержденным руководителем предприятия.

## **2.11. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

### *Характеристика поднадзорных производств и объектов*

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий*

Аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 12 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года с описанием тенденций.*

Аварий за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

*Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года с описанием тенденций.*

Случаев производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

*Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

Аварий за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях*

В отчетном периоде в Хабаровском крае, Приморском крае, Камчатском крае, Амурской области и Еврейской автономной области регистрации новых опасных производственных объектов хранения и переработки зерна не было.

Уведомлений о начале осуществления вида деятельности в отчетном периоде не было.

В отчетном периоде во всех поднадзорных организациях организован производственный контроль на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья; разработаны «Положения о производственном контроле».

По итогам отчетного года организации представляют в Дальневосточное управление Ростехнадзора информацию об осуществлении производственного контроля своевременно.

По причине малочисленности штата в поднадзорных организациях хранения и переработки растительного сырья, службы производственного контроля не организованы. Приказами руководителей назначены ответственные лица за организацию и осуществление производственного контроля (главные инженеры, технические руководители, либо директора, или специалисты).

К проведению контрольных проверок опасных производственных объектов привлекаются главные специалисты организаций (энергетики, механики, инженеры), специалисты по охране труда (промышленной безопасности).

Контрольно - профилактические проверки соблюдения требований промышленной безопасности опасных производственных объектов проводятся комиссиями производственного контроля предприятий по утвержденным планам с оформлением актов по их результатам, а при выявлении нарушений разрабатываются мероприятия, утверждаемые руководителями организаций.

При проведении плановых проверок государственными инспекторами проверяются: сведения об организации и осуществлении производственного контроля, в том числе: результаты контрольно - профилактических проверок ОПО комиссией предприятия, выполнение мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий, выполнение мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, документы по подготовке и проведению учебных тревог.

Основные направления производственного контроля на ОПО предприятий в отчетном периоде: выполнение планов мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектованность первичными средствами пожаротушения, исправность систем сигнализации и связи, выполнение графиков планово-предупредительного ремонта (ППР) оборудования, осуществление надзора за зданиями и сооружениями, поддержание взрывобезопасного пылевого режима.

Все ОПО поднадзорных предприятий имеют действующие договоры и страховые полисы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии.

*Анализ выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования*

Технические паспорта взрывобезопасности разработаны на все зарегистрированные в государственном реестре опасные производственные объекты.

Организован регулярный контроль специалистами организаций: по исправности средств взрывозащиты и взрывопреупреждения (с записью в специальном журнале), в том числе: технического состояния пультов управления технологическими процессами ОПО и исправность систем блокировок технологических маршрутов; исправности запасных эвакуационных выходов, дверей в тамбур - шлюзах; техническое состояние средств связи, аварийной и предупредительной сигнализации; комплектность установок для флегматизации при ликвидации аварий в силосах и бункерах, исправность систем термометрии. На всех эксплуатируемых ОПО продолжают работы по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности, а именно: устройство единичного остекления легкобрасываемых конструкций в соответствии с требованиями правил; дооснащению норий дополнительными взрыворазрядными устройствами; установке на защищаемом оборудовании реле контроля скорости, датчиков подпора и уровня, устройствами контроля сбегания ленты, магнитных заграждений на приемных устройствах сырья, средствами локализации взрыва (быстродействующими задвижками), а силосных корпусов - приборами систем дистанционного контроля температур; переоборудование аспирационных систем в соответствии с проектными документами, прошедшими экспертизу промышленной безопасности.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к локализации и ликвидации последствий аварий*

Во всех организациях, эксплуатирующих ОПО, созданы добровольные пожарные дружины из числа работников. Утверждены графики проведения учебных тревог, организованы занятия по изучению планов ликвидации аварий и защиты персонала (ПЛА) и действиям работников ОПО в аварийных ситуациях, документально оформляются результаты проведения учебных тревог. На действующих ОПО организовано постоянное пополнение, а в необходимых случаях, замена первичных средств пожаротушения; средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, инструментов и материалов.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

За 12 месяцев 2017 года в Хабаровском крае и ЕАО, Приморском крае, Камчатском крае и Амурской области проведено 14 проверок опасных производственных объектов поднадзорных предприятий (8 – плановых, 6 – внеплановых), выявлено и предписано к устранению 20 нарушений требований промышленной безопасности.

Проверки поднадзорных предприятий хранения и переработки растительного сырья проведены в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Дальневосточного управления Ростехнадзора на 2017 год в полном объеме и в установленные сроки.

По результатам всех проверок составлялись акты, а в случае выявления нарушений промышленной безопасности - предписания, которые выдавались в день окончания проверки представителю юридического лица.

По результатам проверок поднадзорных предприятий наложено 7 административных наказаний в виде штрафов на должностных лиц - 3 и юридических лиц - 4 на общую сумму – 940 тыс.руб.

Серьезное внимание в ходе проверок уделялось следующим вопросам: подготовке и аттестации работников, эксплуатирующих ОПО; проведению медицинского осмотра при приеме на работу и периодического медицинского осмотра; состоянию электробезопасности на ОПО (состояние заземляющих устройств, периодичность профилактических испытаний и электрических измерений в электроустановках); организации систематического наблюдения за техническим состоянием зданий и сооружений с длительным сроком эксплуатации (более 20 лет) с ведением технических журналов по эксплуатации зданий и сооружений каждого ОПО; обеспечению выполнения планов ликвидации аварий, подготовке персонала и проведению учебных тревог на ОПО; контроль за устройствами и средствами молниезащиты зданий и сооружений; контроль готовности организаций к действиям по локализации и ликвидации последствий аварийных ситуаций и антитеррористической защищенности.

*Информация о соблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств заводами - изготовителями, основные недостатки и нарушения, модернизация машиностроительных производств*

На территориях Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области и ЕАО нет заводов изготовителей технических устройств для применения на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья.

*Анализ соблюдения установленных требований при осуществлении экспертными организациями деятельности по проведению экспертиз промышленной безопасности, полнота и качество проведенных экспертиз, выявленные нарушения*

При рассмотрении экспертиз промышленной безопасности в ходе плановых проверок поднадзорных организаций по полноте и качеству представленных заключений экспертиз замечаний не было. В ходе внеплановой проверки по устранению нарушений ранее выданного предписания, выявлено невыполнение 2 пунктов предписанных к устранению, а именно не проведены мероприятия по продлению сроков безопасной эксплуатации технических устройств.

*Информация о проведенных отраслевых семинарах (занятиях, курсах и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности*

В отчетном периоде отраслевые семинары с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности хранения и переработки растительного сырья, в регионе не проводились.

*Обеспеченность поднадзорных объектов проектной документацией, оценка соответствия проводимых (проведенных) модернизаций, строительства, расширения, реконструкций, капитального ремонта, технического перевооружения, консерваций и ликвидаций опасного производственного объекта проектным решениям, авторский надзор*

Проектная документация имеется в следующих организациях:

ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва - техническая, проектная документация по ОПО сохранилась в объеме 30%; в период 2004 -2006г.г. ООО НФП «НОВТЭКС» разработан рабочий проект - «Мельничный элеватор ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва (реконструкция) г. Комсомольск - на - Амуре, ул. Красная, 3, 1 часть в составе 4-х альбомов: технологическая часть элеватора до и после реконструкции, аспирационные сети элеватора до и после реконструкции; спецификация основного технологического, транспортного и аспирационного оборудования; компоновка аспирационных установок для элеваторов №1, №2; технический паспорт взрывобезопасности ОПО; план ликвидации аварий и защиты персонала; мероприятия по предупреждению аварий и локализации их последствий; 2-я часть проекта в составе: Альбом 06015.2703 - ЭО Рабочий проект Электроосвещение, Альбом 06015.2703-А Рабочий проект Автоматизация, Альбом 06015.2703- ЭМ Силовое оборудование, Альбом 06015.2703-АСТХ. Аспирационные сети, Альбом 06015.2703-ТХ. Технологическая часть, Спецификация оборудования, изделий и материалов. Технологическая часть, Альбом 06015.2703. Зерносушилка, Сметно-финансовая документация. Автоматизированная система управления

технологическим процессом мельничного элеватора ФГКУ «Комбинат «Амур», Пояснительная записка 06015.2703-ПЗ, Генеральный план 06015.2703-ГП.), авторский надзор осуществлялся;

Филиал «Амур-Пиво» ООО «ОПХ» - имеется проектно-сметная документация на строительство объекта «Варочный цех» ОАО «Амур-ПИВО» в г. Хабаровске», разработана генеральным проектировщиком КГУП Территориальный проектный институт «Хабаровскпромпроект» (ОПО - «Подготовительное отделение» включено в состав законченного строительством объекта «Варочный цех ОАО «Амур-ПИВО»); по «Солодовенному цеху» - проектная документация сохранилась частично; рабочий проект: «Техпереворужение зернохранилища для хранения солода на территории «Амур-Пиво» в г. Хабаровске (в составе 4-х альбомов), разработан ООО «КУБАНЬСТРОЙМОНТАЖСЕРВИС» г. Краснодар.

Филиал ОАО «ПК «Балтика» - «Балтика - Хабаровск» - техническая, проектная документация «Подрабочного отделения», разработана организациями: КГУП «Территориальный проектный институт «Хабаровск - Промпроект», «Энергострой», ООО «Компания Ай Би Эль», ЗАО «Стройполисервис», имеется в полном объеме (пояснительная записка, архитектурно - строительная часть, электроснабжение, электроосвещение, сантехническая часть, автоматизация систем вентиляции, кондиционирования и противодымной защиты, пожарная сигнализация); рабочий проект «Техническое перевооружение подрабочного отделения пивопроизводства с увеличением объемов формирования партии солода и несоложенного сырья г. Хабаровск»;

ОАО «СК «Агроэнерго» - проектная документация сохранилась в неполном виде, а именно: технический проект «Комбикормовый завод мощностью 630 т/сутки с элеваторной емкостью 35,4 тыс. тонн в г. Хабаровске», выполнен «ГОСНИИСИБПРОМЗЕРНОПРОЕКТ» г. Новосибирск, том 1 Технологическая часть (Шифр 1520-ТП-4), выполнен в 1979 году; рабочие чертежи том XIX Технологическая часть «Первый пусковой комплекс» и «Второй пусковой комплекс», выполнен в 1981 году;

ОАО «Племптице завод «Хабаровский» - проектная документация сохранилась в виде разрозненных листов рабочего проекта по реконструкции цеха по производству комбикормов п. Красная речка (шифр-№1953), разработанного в 1994г. ПКИ «Промзернопроект» г. Новосибирск;

ОАО «ХЗПК» - техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям ОПО элеватора (проект, рабочие чертежи), сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 5-10%;

ОАО «Хлебозавод №3» - проектная документация сохранилась в виде пояснительной записки проекта завода, разработанного Сибирским филиалом «Сибросгипропищепром» г. Кемерово, 1968;

ЗАО «СОЯ» - рабочий проект ЗАО «СОЯ» «Переоборудование бывшего комбикормового цеха под цех по производству жмыха и технического масла»;

В разрозненном состоянии имеется проектная документация объектов, эксплуатирующихся более 25 лет, либо отсутствует вовсе, утеряна, либо уничтожена при смене собственников ОПО.



*Информация по оснащённости поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты.*

#### *Пожарная сигнализация*

Здания и сооружения элеваторов, складов силосного типа и других ОПО оборудованы системами электрической пожарной сигнализации, световой сигнализации, что обеспечивает подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемное устройство, находящееся в помещениях дежурного персонала, диспетчерской, караула с круглосуточным нахождением дежурного персонала (ответственных за оповещение об аварии). На отдельных объектах: ОАО «Агроэнерго», ОПО ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва, филиал «Амур-Пиво» ООО ПК «ОПХ», филиал «ПК «Балтика - «Балтика-Хабаровск» оборудованы системы автоматической пожарной сигнализации.

#### *Автоматические установки пожаротушения*

Автоматические установки пожаротушения в зданиях и сооружениях элеваторов, складов силосного типа и других ОПО не предусмотрены. Проектная документация не сохранилась. Объекты оборудованы системой сухотрубов.

#### *Системы обнаружения пожара*

В ходе эксплуатации на всех объектах, присутствует обслуживающий персонал. На каждом этаже производственных помещений ОПО, на путях эвакуации в местах, доступных для их включения персоналом при возникновении аварийной ситуации, установлены ручные пожарные извещатели систем электрической пожарной сигнализации. Звуковой сигнал о возникновении аварийной ситуации поступает на приемные контрольные устройства в помещения дежурного персонала охраны (диспетчерской), ведущих круглосуточное дежурство. Также установлены пожарные оповещатели, средства двусторонней громкоговорящей связи, селекторной связи для оповещения работников об аварии на ОПО.

#### *Системы автоматизации технологических процессов*

Технологические процессы на элеваторах, складах силосного типа, цехах по производству комбикормов, цехах по производству муки, сушильно-очистительной башне, автоматизированы. Технологические маршруты заблокированы с кнопками аварийной остановки (КАО).

#### *Молниезащита*

Все здания и сооружения ОПО оснащены устройствами молниезащиты. Для поддержания их в исправном состоянии проводятся ежегодные проверки и осмотры с участием ответственных лиц за электрохозяйство организаций.

По результатам проверок оформляются акты. На основании полученных данных составляются планы ремонтов и устранения дефектов устройств молниезащиты, обнаруженных во время осмотров.

Испытания молниезащиты планируются и проводятся на всех эксплуатируемых ОПО.

*Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств*

Внедрение систем управления промышленной безопасности не требуется.

*Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности*

Элеваторов из деревянных строительных конструкций на поднадзорных предприятиях нет.

## **2.12 Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С**

*Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов*

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 543 предприятия, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых эксплуатируются: паровые котлы, сосуды, работающие под избыточным давлением, трубопроводы пара и горячей воды, наполнительные кислородные и ацетиленовые станции.

Наиболее крупными предприятиями эксплуатирующими объекты котлонадзора являются:

АО «Дальневосточная генерирующая компания», эксплуатирующая оборудование, работающее под избыточным давлением до 16,0 МПа;

Акционерное общество «Газпром газораспределение Дальний Восток», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 1,0 МПа.

ПАО «Камчатскэнерго», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 14,0 Мпа.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты прошли процедуру перерегистрации с присвоением класса опасности.

Учитывая, что подавляющее большинство опасных производственных объектов получило 4 класс опасности, в отношении которых плановые проверки не проводятся, оценка, и анализ состояния промышленной безопасности практически может осуществляться только по информации,

представляемой организациями в рамках производственного контроля и поступающих заключений экспертизы промышленной безопасности.

Ограничения, наложенные Федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ, в части сроков и порядка проведения проверок, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ в части возможности проведения плановых проверок, не позволяют объективно оценивать и анализировать состояние промышленной безопасности в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, тепловые установки и сети.

Соответственно инспекторский состав не имеет возможности оперативно, исходя из анализа состояния, по месту проводить проверки технических устройств, порядка их обслуживания и эксплуатации.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности, распространение действия различных нормативных и нормативно-технических актов в отношении одних и тех же технических устройств дезориентируют инспекторский состав при подготовке и осуществлении полномочий по контролю и надзору, не позволяют оперативно реагировать на выявленные нарушения, включая грубые.

В соответствии с Общими требованиями по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186, в организациях эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, проводилась работа в части предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности на ОПО. Изданы приказы «О защите от возможных террористических актов». Назначены ответственные лица за организацию и проведение проверок защищенности объектов, организована ведомственная и вневедомственная охрана опасных производственных объектов; на подъездных технологических автодорогах, ведущих к крупным промышленным объектам, установлены стационарные посты со шлагбаумами, работающими круглосуточно.

Порядок взаимодействия служб с территориальными органами исполнительной власти, ФСБ, МВД и МЧС России определён специальными приказами. Организовано систематическое обучение персонала и лиц охраны с проработкой сценариев возможных террористических актов.

На всех крупных котельных ограничен доступ на территории посторонних лиц, действуют системы охраны, введена строгая пропускная система на территорию предприятий. Не допускается въезд на территории личных автотранспортных средств работников предприятий.

В ходе проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты (котельные), установлено:

все предприятия имеют необходимые разрешительные и эксплуатационные документы;

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию.

Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

В то же время на предприятиях практически отсутствуют технические средства - тренажеры аварийных ситуаций, учебно-тренировочные полигоны, инструкции, методики и другие нормативные документы по противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

Общее состояние безопасности поднадзорных предприятий эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, можно оценить как удовлетворительное.

На учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора из числа оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115<sup>0</sup>С, по состоянию на 01.01.2017 находятся 11781 технических устройств, из них:

котлов - 1839 единиц;

сосудов работающих под избыточным давлением - 8624 единиц;

трубопроводов пара и горячей воды - 1318 единиц;

газонаполнительных станций - 36 единиц;

испытательных пунктов баллонов, имеющих клейма с шифрами для клеймения баллонов - 56 единиц.

8061 технических устройства (68,4 %), состоящих на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

За отчетный период было зарегистрировано 300 технических устройств. Снято с учета 163 технических устройств.

#### *Показатели аварийности и производственного травматизма*

За 2017 год аварийности и травматизма со смертельным исходом на поднадзорных объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115<sup>0</sup>С, не зарегистрировано (2016 год - 0).

Сравнительный анализ распределения аварий за 2017 г. в сравнении с 2016 г. приведен в таблице 2.15.

Таблица 2.15

| Показатель   | 2016 г. | 2017 г. |
|--|---------|---------|
| Число аварий   | 0       | 0       |
| Ущерб от аварий, полный, руб.  | 0       | 0       |
| Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, руб. | 0       | 0       |
| Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.   | 0       | 0       |
| Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.  | 0       | 0       |

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2017 г. в сравнении с аналогичным периодом 2016 г. приведен в таблице 2.16.

Таблица 2.16

| Показатель  | 2016 г. | 2017 г. |
|---|---------|---------|
| Н/случаи со смертельным исходом   | 0       | 0       |
| Травмирующий фактор   | 0       | 0       |
| Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего    | 0       | 0       |
| Число групповых несчастных случаев на производстве                                      | 0       | 0       |
| Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего | 0       | 0       |

*Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности*

Контрольно-надзорная деятельность в отчетном периоде была направлена на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах, на которых используется оборудование под избыточным давлением и осуществлялась путем контроля:

соблюдения поднадзорными организациями и их работниками требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами Российской Федерации, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

выполнения организациями и их работниками требований Федеральных норм и правил, устанавливающих требования промышленной безопасности к опасным производственным объектам, а также принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Ростехнадзора.

В ходе проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты (котельные и площадки с оборудованием, работающим под давлением), установлено следующее:

1. Установка, размещение и обвязка оборудования, работающего под избыточным давлением на объектах, осуществляется на основании проектной документации, разработанной специализированными проектными организациями с учетом требований законодательства в области промышленной безопасности и законодательства о градостроительной деятельности.

2. Монтаж, ремонт, наладка оборудования, работающего под избыточным давлением, выполняются в соответствии с требованиями изготовителя оборудования, указанные в руководстве (инструкции) по эксплуатации.

По окончании монтажа в установленных техническим регламентом «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) случаях оформляется декларация соответствия оборудования.

3. Назначены приказами из числа специалистов, прошедших аттестацию в области промышленной безопасности, ответственные лица за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением, а также ответственные лица за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением.

4. Назначено необходимое количество лиц обслуживающего персонала, не моложе восемнадцатилетнего возраста, удовлетворяющего квалификационным требованиям, не имеющего медицинских противопоказаний к указанной работе и допущенного в установленном порядке к самостоятельной работе.

5. Оборудование, работающее под избыточным давлением, поддерживается в исправном состоянии, за ним ведется наблюдение путём его осмотра, проверки действия арматуры, контрольно-измерительных приборов, предохранительных и блокировочных устройств, средств сигнализации и защиты, записываются результаты осмотра и проверки в сменный журнал.

6. Разработаны и утверждены инструкции для специалистов, ответственных за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением и ответственных за его исправное состояние и безопасную эксплуатацию, а также производственные инструкции для рабочих, обслуживающих оборудование.

7. Обеспечен порядок и периодичность аттестации в области промышленной безопасности специалистов, связанных с эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением, а также проверки знаний рабочих в объеме производственных инструкций.

8. Обеспечено проведение работ по техническому освидетельствованию, диагностированию, техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту оборудования, работающего под избыточным давлением.

9. Соблюдаются требования изготовителя, установленные руководством (инструкцией) по эксплуатации, не допускается эксплуатация неисправного (неработоспособного) и не соответствующего требованиям промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением.

10. Контролируется состояние металла в процессе эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.

11. Обеспечивается проведение экспертизы промышленной безопасности оборудования по окончании срока службы.

12. Обеспечивается осмотр, обслуживание, обследование, ремонт и экспертиза промышленной безопасности зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов с использованием оборудования, работающего под избыточным давлением

13. Все предприятия имеют лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию.

14. Все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых имеется оборудование, работающее под избыточным давлением, осуществляют деятельность при наличии действующих полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

15. Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

В то же время на предприятиях практически отсутствуют технические средства – тренажеры аварийных ситуаций, учебно-тренировочные полигоны, инструкции, методики и другие нормативные документы по противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

Общее состояние промышленной безопасности поднадзорных предприятий эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением можно оценить как удовлетворительное.

#### *Анализ основных показателей надзорной деятельности*

За отчетный период было проведено 222 проверки (мероприятия по контролю) предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115<sup>0</sup>С (98 из них - внеплановые, 61 плановая проверка, 13 – проверок с привлечением представителей Управления, 46 - мероприятий по контролю, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов, 4 иные мероприятия).

Выявлено 375 нарушений. По факту выявленных нарушений наложены 79 административных наказаний: 7 предупреждений, 2 раза применено административное приостановление деятельности, наложено 70 административных штрафов, в том числе на юридическое лицо - 24, на должностное лицо – 46, на общую сумму – 6930 тыс. руб.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии в отчетном периоде не выявлено.

### **2.13 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения**

#### *Характеристика поднадзорных объектов*

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 1065 предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых эксплуатируются 8798 технических устройств, без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов, из них:

кранов - 7552 ед.;

подъемников (вышек) - 980 ед.;  
 подвесных канатных дорог - 4 ед.;  
 буксировочных канатных дорог - 26 ед.;  
 фуникулеров - 1 ед.;  
 строительных подъемников - 235 ед.

5307 ед. (60 %) технических устройств, находящихся на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

Основная часть организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с применением подъемных сооружений, представляет собой малые предприятия с наличием 1 - 3 единицы поднадзорной техники, используемой для собственных нужд, реже для предоставления услуг в виде погрузо-разгрузочных работ или производства строительно-монтажных работ малого объёма.

### *Аварийность и травматизм*

За 2017 г. на поднадзорных опасных производственных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов, произошло 2 аварии.

06 января 2017 году на опасном производственном объекте ООО «Амурстройзаказчик» (объект: строительство многоквартирного жилого дома 120 кв., г. Благовещенска, Амурской области) при эксплуатации грузоподъемный кран башенный стационарный типа QTZ 80 В (ТС 5613) упал на проезжую часть ул. Новая, и стрелой лег на крышу строящегося частного дома. Стрела крана согнулась, частично разрушена крыша здания.

Техническими причинами аварии является:

наличие шлака на поверхности, а также недопустимые дефекты, как подрезы, наплывы, непровары в сварных швах допущенные на стадии изготовления и приемки крана сварочных соединений креплений крестовины к нижней опорной секции;

не комплект установленных болтов обжимного устройства укосины крепления крана;

эксплуатация Крана при отрицательной температуре воздуха ниже допустимой, указанной в паспорте крана;

эксплуатация Крана при неисправном микропроцессорном ограничителе нагрузки крана ОНК-160Б-66.

Организационные причины аварии:

осуществление монтажа Крана при отсутствии руководства (инструкции) по эксплуатации или другой документации на монтаж, представляемой изготовителем крана;

не проведение испытаний статических и динамических при проведении освидетельствования крана;

не обеспеченность безопасных условий работы Крана путем организации надлежащего надзора.



05 февраля 2017 года в ОАО «Ванинский морской торговый порт» (Хабаровский край) порталный кран «Сокол» (рег.№ Кр-6860, зав.№ 2162, 1989 года выпуска) производил погрузку угля на т/х «CHANG ZHI», ковшевым грейфером объемом 9,0м<sup>3</sup>, собственной массой около 8 т. После взятия груза и поворота на трюм № 2 судна, при увеличении вылета стрелы примерно до 12 метров, произошла деформация стрелы выше узла крепления зубчатой реи примерно на 2-3 метра и её изгиб примерно на 90°. Корневая часть стрелы, под действием подвижного противовеса ушла «под себя» до минимального вылета - 6 метров, жесткая оттяжка изогнулась в районе шарниров подвижного противовеса. В результате рывка от излома стрелы сошли с рельсов две тележки передвижения с береговой стороны и одна тележка передвижения с морской стороны. Повреждены были так же зубчатая рея, направляющие ролики кремальеры.

Техническими причинами аварии является:

На основании заключения экспертизы промышленной безопасности, регистрационный № 71-ТУ-03025-2017, причиной возникновения аварии является нарушение технологии на ремонт стрелы с заменой части нижнего пояса коробчатого сечения № 29-2009, при проведении ремонтных работ в 2009 году, выразившиеся в отсутствии разделки кромок свариваемых элементов в соответствии с технологией, отсутствия клейма сварщика, отсутствия профиля усиления переднего листа стрелы (фото 19), замены заводского профиля усиления на швеллер №120 (фото 18), нарушение процесса сварки. В результате длительной эксплуатации, в не усиленном профилем-усилителем месте возникли трещины на основном металле. Ввиду отсутствия возможности осмотра данного участка стрелы, дефекты своевременно не были обнаружены, в результате эксплуатационных нагрузок трещина перешла на ремонтные швы что, в конечном итоге, привело к цепной реакции с разрывом ремонтных швов, выполненных без разделки кромок.

Организационные причины аварии

1. Нарушение технологии ремонта металлоконструкции стрелы со стороны ремонтного персонала (сварщика) ОАО «Порт Ванино».
2. Отсутствие контроля соблюдения технологических процессов при производстве сварочных работ со стороны ответственных специалистов ОАО «Порт Ванино».
3. Недостаточный контроль технического состояния подъемного сооружения со стороны специалиста, ответственного за работоспособное состояние подъемного сооружения ОАО «Порт Ванино».
4. Некачественное проведение экспертизы промышленной безопасности ООО «ПСП «Стройстальконструкция».

Сравнительный анализ распределения аварий за 2017 год в сравнении с аналогичным периодом 2016 годом приведен в таблице 2.17.

Таблица 2.17

| Наименование показателей           | 2016 г. | 2017 г. |
|------------------------------------|---------|---------|
| Число аварий                       | 1       | 2       |
| Ущерб от аварий, полный, тыс. руб. | 0       | 284265  |

| Наименование показателей  | 2016 г. | 2017 г. |
|---|---------|---------|
| Прямые потери от аварии, тыс. руб.  | 0       | 283130  |
| Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, тыс. руб. | 0       | 912     |
| Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.  | 0       | 0       |
| Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.   | 0       | 0       |

За 2017 г. на поднадзорных опасных производственных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения (без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов) зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом и 1 групповой несчастный случай с двумя пострадавшими, получившими тяжёлые травмы (2016 год - 0).

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2017 год в сравнении с аналогичным периодом 2016 годом приведен в таблице 2.18.

Таблица 2.18

| Наименование показателей   | 2016 г. | 2017 г. |
|--|---------|---------|
| Количество несчастных случаев со смертельным исходом   | 0       | 1       |
| Количество пострадавших в результате несчастных случаев со смертельным исходом, в том числе:           | 0       | 1       |
| со смертельным исходом   | 0       | 1       |
| Травмирующий фактор  | 0       | 0       |
| Количество пострадавших с тяжёлым исходом в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего | 0       | 2       |
| Число групповых несчастных случаев на производстве   | 0       | 1       |
| Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего                | 0       | 2       |

#### *Анализ основных показателей надзорной деятельности*

За отчетный период проведено 377 проверки соблюдения требований промышленной безопасности (из них 33 плановые проверки, 137 – внеплановые, 26 - проверок с привлечением представителей Управления, 173 мероприятия по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов, 8 иных мероприятий).

По факту выявленных 992 нарушений требований промышленной безопасности наложены 152 административных наказания, в том числе 13 административных приостановления деятельности, 35 предупреждений и 104 административных штрафов.

Показатели надзорной деятельности объективно снижаются в связи с изменениями в федеральном законодательстве, определяющими порядок

и сроки осуществления проверок, изменениями в федеральном законодательстве о не проведении проверок субъектов малого предпринимательства, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ОСЭР).

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности*

За отчетный период было поставлено на учет 414 технических устройств. Снято с учета 454 технических устройства, без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты на которых эксплуатируются подъемные сооружения прошли процедуру перерегистрации с присвоением класса опасности.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов*

Учитывая, что подавляющее большинство опасных производственных объектов получило 4 класс опасности, в отношении которых плановые проверки не проводятся, оценка, и анализ состояния промышленной безопасности практически может осуществляться только по информации, представляемой организациями в рамках производственного контроля и поступающих экспертиз промышленной безопасности. Ограничения, наложенные Федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ, в части сроков и порядка проведения проверок, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, в части возможности проведения плановых проверок не позволяют объективно оценивать и анализировать состояние промышленной безопасности в организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты. Соответственно, инспекторский состав не имеет возможности оперативно, исходя из анализа состояния, по месту проводить проверки технических устройств, и порядок их обслуживания и эксплуатации.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности, распространение действия различных нормативных и нормативно-технических актов в отношении одних и тех же технических устройств дезориентируют инспекторский состав при подготовке и осуществлении полномочий по контролю и надзору, не позволяют оперативно реагировать на выявленные нарушения, включая грубые.

Постановление Правительства Российской Федерации № 407 в последней редакции, определяющее Ростехнадзор, как орган по контролю и надзору за соблюдением технического регламента «О безопасности машин и оборудования», в то же время требует проведение этого контроля только в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, а это автоматически исключает плановые проверки опасных

производственных объектов 4 класса опасности, что составляет до 90 процентов проверок. Включение подъемных сооружений в состав опасных производственных объектов 4 класса опасности исключило контроль и надзор за соблюдением организациями, эксплуатирующими подъемные сооружения, требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

В связи с изменением законодательства требуют корректировки или отмены отчетные формы СО, УТ-ОПК.

В целом, по управлению, состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов признаётся удовлетворительным.

## 2.14. Предприятия оборонно-промышленного комплекса

*Характеристика поднадзорных производств и объектов, сведения о строительстве новых объектов и о техническом перевооружении и реконструкции действующих объектов*

Всего по Дальневосточному управлению Ростехнадзора на 31.12.2017 года под надзором Управления находится 24 организации и предприятия, включенные в «Перечень организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса», утвержденный приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 03 июля 2015 года N 1828 «Об утверждении перечня организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса».

За указанными эксплуатирующими организациями в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 218 опасных производственных объектов.

Эксплуатацию ОПО I и II класса опасности осуществляют ФГУП "ДВПО" Восход и ФКП "Амурский патронный завод".

| Наименование показателя   | Всего | В том числе по субъектам РФ |                 |                 |                  |
|---|-------|-----------------------------|-----------------|-----------------|------------------|
|   |       | Хабаровский край и ЕАО      | Камчатский край | Приморский край | Амурская область |
| Количество поднадзорных опасных производственных объектов всего, в том числе: | 218   | 116                         | 0               | 87              | 15               |
| I класса опасности  | 1     | 1                           | 0               | 0               | 0                |
| II класса опасности   | 1     | 1                           | 0               | 0               | 0                |
| III класса опасности  | 50    | 24                          | 0               | 26              | 0                |
| IV класса опасности   | 166   | 90                          | 0               | 61              | 15               |

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом. Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом*

Аварий, несчастных случаев со смертельным исходом на опасных производственных объектах, случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на предприятиях оборонно-промышленного комплекса за отчетный период не зарегистрировано.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса. Функционирование систем управления промышленной безопасностью и производственный контроль на предприятиях оборонно-промышленного комплекса*

Все опасные производственные объекты (ОПО) зарегистрированы в государственном реестре ОПО с присвоением соответствующего класса опасности. Организации, имеют соответствующие лицензии на осуществления лицензируемых видов деятельности. В организациях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, разработаны и внедрены в установленном порядке системы управления промышленной безопасностью. Во всех организациях разработаны Положения об организации производственного контроля, проектная документация, технические устройства соответствуют предъявляемым к ним требованиям. При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в области страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте все предприятия, ведущие взрывные работы застрахованы в установленном законом порядке.

Руководители предприятий, аттестованы в области промышленной безопасности. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ на опасных производственных объектах I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности. Проектная документация, декларации промышленной безопасности, технические устройства, здания и сооружения на опасных производственных объектах в установленном законодательством Российской Федерации порядке подвергаются необходимым экспертизам. Предприятия укомплектованы квалифицированными работниками.

На объектах I класса опасности установлен режим постоянного государственного надзора.

*Оценка готовности предприятий к локализации и ликвидации возможных аварии на объектах оборонно-промышленного комплекса. Наличие договоров с профессиональными штатными газоспасательными и аварийными службами*

*и планов мероприятий по локализации и ликвидации аварий на поднадзорных объектах. Результаты проведения учебных тревог*

Проверки защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений показали, что организации достаточно подготовлены для решения задач, направленных на исключение возможности террористических воздействий.

На объектах осуществляется пропускной режим, объекты оборудованы техническими средствами охраны (ограждение, освещение, связь, сигнализация, системы видеонаблюдения и т.д.), в соответствии с проектной документацией.

*Показатели и анализ состояния лицензирования предприятий*

Все предприятия, имеют соответствующие лицензии осуществление лицензируемых видов деятельности, лицензирование которых отнесено к компетенции Ростехнадзора.

Действующие лицензии в течение 2017 года не приостанавливались и не аннулировались.

*Оценка выполнения мероприятий по антитеррористической защищенности объектов*

*Анализ основных показателей контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, наложенных административных санкций.*

*Контроль за устранением выявленных нарушений*

Плановые и внеплановые проверки в отношении поднадзорных предприятий не проводились.

За отчетный период было проведено 15 проверок (мероприятия по контролю) предприятий, оборонно-промышленного комплекса, в том числе:

плановых проверок – 5;

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 2;

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора) - 1;

в рамках режима постоянного государственного надзора - 7.

Выявлено 8 нарушений. По факту выявленных нарушений наложено 3 административных штрафа, в том числе на юридическое лицо - 1, на должностное лицо – 2, на общую сумму – 360 тыс. руб.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии в отчетном периоде не выявлено.

### 3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей

#### *Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов*

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный энергетический надзор за 30294 организациями (по месту регистрации юридического лица).

Крупнейшими из поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора организациями (юридическими лицами и их филиалами), являются:

ПАО «РАО Энергетические системы Востока» (ПАО «РАО ЭС Востока»);

АО «Дальневосточная генерирующая компания»;

АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания»;

Филиалы «Бурейская ГЭС» и «Зейская ГЭС» ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро»;

Филиалы ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС») - МЭС Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское предприятия МЭС;

Филиалы ПАО «Системный оператор Единой энергетической системы» - ОДУ Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское РДУ;

ПАО «Камчатскэнерго».

Под надзором (контролем) Управления находятся 133078 объектов, в том числе:

тепловых электростанций - 17;

гидроэлектростанций - 6;

газотурбинных (газопоршневых) электростанций - 9;

потребителей электрической энергии - 43218;

потребителей тепловой энергии - 11425;

котельных - 3233;

малых (технологических) электростанций - 1269.

Установленная мощность Зейской ГЭС составляет 1330 МВт, Бурейской ГЭС - 2010 МВт.

В муниципальных образованиях отсутствуют инвестиционные программы развития электросетевого хозяйства территорий, старение электроустановок и электрических сетей происходит быстрее, чем их замена, износ основных фондов достигает до 70 %;

В связи с большим количеством оборудования, зданий и сооружений, отслуживших срок службы, установленный нормативно-технической документацией, электросетевыми предприятиями коммунальной энергетики по предписаниям Управления были разработаны программы и продолжена работа по проведению технического освидетельствования и диагностирования оборудования, зданий и сооружений. Вместе с тем техническое освидетельствование проводится формально - принимаются решения о продлении срока эксплуатации всех электроустановок на 5 лет, без учета года

выпуска и техническое состояние (решения о выводе из эксплуатации, замене или реконструкции оборудования не принимаются), в актах технического освидетельствования не предусматриваются мероприятия по обеспечению технологического резервирования на ПС. Сроки устранения нарушений, выявленные в ходе техосвидетельствований не отвечают требованиям надежной и безопасной эксплуатации.

Стихийный рост нагрузок не позволяет энергосистеме упреждающе развивать мощности и сетевое хозяйство. Это увеличивает риски аварийности и электротравматизма в энергосетях энергетической системы и предприятий коммунальной энергетики.

В целях устранения вышеуказанных недостатков начиная с 2009 года в состав комиссий по освидетельствованию энергообъектов Филиала ПАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» «Приморские электрические сети», Филиала «Приморская генерация» ПАО «Дальневосточная генерирующая компания», Филиала «Приморское предприятие МЭС «МЭС Востока» ПАО «ФСК», Филиала «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» и предприятий коммунальной энергетики Приморского края включены представители Управления.

#### *Показатели аварийности на объектах энергетики*

На объектах энергетики подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Еврейской автономной и Амурской областей, Северных Курильских островов (Парамушир, Шумшу) Северо-Курильского района Сахалинской области за 12 месяцев 2017 года уровень аварийности снизился по сравнению с аналогичным периодом 2016 года - произошло 5 аварий, расследуемых Ростехнадзором (12 мес. 2016 года - 6), в т.ч.:

Камчатский край - 0 (12 мес. 2016 года - 1);

Приморский край - 1 (12 мес. 2016 года - 2);

Хабаровский край - 2 (12 мес. 2016 года - 2);

Амурская область - 2 (12 мес. 2016 года - 1);

Еврейская автономная область - 0 (12 мес. 2016 года - 0).

01 августа 2017 года в ПАО «ФСК ЕЭС» филиал «МЭС Востока» отключилась ВЛ 220 кВ «Хабаровская - Волочаевка тяговая» (Хабаровский край) действием защит с неуспешным автоматическим повторным включением, на ПС 220 кВ «Левобережная» действием защит отключился секционный выключатель 220 кВ, обесточена ПС 220 кВ «Волочаевка тяговая». В условиях ремонта ВЛ 500 кВ «Хабаровская - Хехцир 2» действиями защит отключились воздушные линии ВЛ 500 кВ «Бурейская ГЭС - Амурская», первая цепь ВЛ (воздушная линия) 500 кВ «Бурейская ГЭС - Хабаровская №1», межгосударственная ВЛ 500 кВ «Амурская - Хэйхэ», из-за чего произошло разделение ОЭС Востока на две изолированные несинхронно работающие части по сечению «Переход через реку Амур» со снижением частоты в дефицитной части и работой частотной автоматики.

Действием защит отключились:

гидроагрегаты на Бурейской ГЭС. Станция снизила нагрузку с 1 400 МВт



до нуля;

гидрогенераторы Зейской ГЭС. Станция снизила нагрузку на 665 МВт.; энергоблок № 5 Приморской ГРЭС. Станция снизила рабочую мощность на 210 МВт;

Благовещенская ТЭЦ и Райчихинская ГРЭС снизили нагрузку до нуля.

Причины возникновения аварии и ее развития:

Заданные уставки 3 ступени ДЗ ВЛ 220 кВ Левобережная – РЦ на ПС 220 кВ Левобережная не отстроены от возможного нагрузочного режима ВЛ 220 кВ Левобережная – РЦ, что привело к излишней работе 3 ступени дистанционной защиты, отключению ЛЭП и разделению ОЭС Востока на две изолированно работающие части по сечению «Переход через р. Амур»;

длительно не устраняются выявленные при плановых осмотрах негабариты до пересекаемых ВЛ;

несвоевременное включение в объемы ремонтов замены труб выходных микроблоков 3 ступени пароперегревателя котла №10 и труб ВЭК 2 ступени котла №14 Хабаровской ТЭЦ-1 после исчерпания назначенного ресурса;

недостатки проекта в алгоритме АОПО при реверсе активной мощности. Отсутствие в отрасли методики разработки алгоритмов АОПО, порядка их тестирования и принятия в эксплуатацию;

нарушение электрической изоляции в пролете опор 1-2 воздушного промежутка между нижней фазой ВЛ 220 кВ Хабаровская – Волочаевка/т (ХПМЭС) и верхней фазой пересекаемой ВЛ-10 кВ Ф-3;

механический износ трубы экономайзера котла № 14, разупрочнение металла трубы ПП котла № 10 ХТЭЦ-1 в результате длительной эксплуатации;

в условиях создавшегося режима в сети некорректная работа систем регулирования гидроагрегатов, которая привела к качаниям с изменением частоты электрического тока от 47 до 53 Гц и работе ПА(АОПЧ, АЧР).

01 августа 2017 года в ПАО «ФСК ЕЭС» филиал «МЭС Востока (Хабаровский край) произошла полная потеря передачи телеметрической информации и диспетчерской связи между ДЦ Хабаровского РДУ и ПС 220 кВ НПС-34, ПС 22 кВ Центральная.

Причины возникновения аварии и ее развития:

Дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа.

Электроснабжение здания МЭС Востока не организовано в соответствии с требованиями Руководящих указаний по 3.4.13 проектированию электропитания технических средств диспетчерского и технологического управления, что привело к одновременной потере питания по основной и резервной линии питания внешнего электроснабжения

Отсутствие системы гарантированного электроснабжения узла связи в здании МЭС Востока (дополнительное питание от третьего независимого взаимно резервирующего источника питания для электроприемников особой группы первой категории), что при пропадании внешнего энергоснабжения привело к частичному отключению оборудования связи и полному погашению узла связи до восстановления питания.

19 сентября 2017 года в ПАО «ФСК ЕЭС» филиал «Приморское ПМЭС» (Приморский край) в 01:22 зафиксировано полное пропадание основных и резервных каналов связи и ТМ между ПС 500 кВ Владивосток и ОДУ

Востока, Приморское РДУ, ЦУС Приморского ПМЭС, выявлена неисправность платы мультиплексора РСМ-30 на ПС 500 кВ Владивосток.

В 03:54 на ПС 500 кВ Владивосток произведена замена платы мультиплексора РСМ-30, зафиксировано полное восстановление основных и резервных каналов связи и ТМ между ПС 500 кВ Владивосток и ОДУ Востока, Приморское РДУ, ЦУС Приморского ПМЭС.

Причины возникновения аварии и ее развития:

Дефекты изготовления.

Скрытый дефект изготовления платы А8БН4 мультиплексора Магсоп1 РСМ30-ОСН №13 на ПС 500 кВ Владивосток, выраженный во внутреннем сбое (без видимых повреждений) и отсутствии внутренней диагностики при включении данной платы.

Сбой/дефект программного обеспечения.

Пропадание каналов ДК и ТМ с ПС 500 кВ Владивосток вызвано внутренним сбоем платы А50Н4 мультиплексора Магсоп 1 РСМ30-ОСН №13 на ПС 500 кВ Владивосток.

22 сентября 2017 года в АО «Нижне-Бурейская ГЭС» (Амурская область) в 08-48 (мск) произошла полная потеря диспетчерской связи между ДЦ ОДУ Востока и Нижне-Бурейской ГЭС, а также полная потеря диспетчерской связи и телеметрической информации между ДЦ Амурского РДУ и Нижне-Бурейской ГЭС. В 09-48 произошла полная потеря диспетчерской связи и телеметрической информации между ДЦ Амурского РДУ и Нижне-Бурейской ГЭС продолжительностью 1 час и более.

В 10-25 диспетчерская связь между ДЦ Амурского РДУ, ОДУ Востока и Нижне-Бурейской ГЭС восстановлена.

В 11-14 передача телеметрической информации между ДЦ Амурского РДУ и Нижне-Бурейской ГЭС восстановлена.

В виду того, что работы по вводу в промышленную эксплуатацию СОТИ АССО Нижне-Бурейской ГЭС не были закончены (не проведены необходимые приемочные испытания), комиссия определила, что произошедшее событие не соответствует определению «авария», указанному в пункте 2 Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.10.2008 №846 и, следовательно, не подлежит расследованию по п.4 Правил расследования причин аварий в электроэнергетике.

11 ноября 2017 года в Филиале ПАО «РусГидро» — «Бурейская ГЭС» (Амурская область) прекратилась работа обоих прямых каналов связи между ДЦ ОДУ Востока и Бурейской ГЭС, обеспечивающих:

- диспетчерскую связь;
- передачу ТМ-информации;
- передачу управляющих воздействий режимной автоматики (АРЧМ).

ТМ-информация с Бурейской ГЭС поступала в ОИК ОДУ Востока по межмашинному обмену из Амурского РДУ.

В результате аварии полностью прекратилась работа:

- диспетчерской связи между ДЦ ОДУ Востока и Бурейской ГЭС;
- процесса передачи управляющих воздействий режимной автоматики между ЦС АРЧМ ОЭС Востока и Бурейской ГЭС.

В 13:47 персонал СДТУ Бурейской ГЭС, после выполнения аварийных работ по организации дополнительного электропитания мультиплексора Nortel OME-4150, подал напряжение на отключенное оборудование, после чего были восстановлены диспетчерская связь, передача ТМ-информации и управляющих воздействий режимной автоматики (АРЧМ) между ОДУ Востока и Бурейской ГЭС.

Причины возникновения аварии и ее развития:

- Питание мультиплексоров Nortel OME-4150, FOX515 и оптических усилителей на Бурейской ГЭС организовано от одного источника (ЭПУ);

- 09.11.2017 в 02-29 произошло прекращение электроснабжения ЭПУ NTX 4254.A124 по стороне 0,4 кВ, приведшее к переходу ЭПУ в режим питания от АКБ. В таком режиме питания ЭПУ функционировало до 11.11.2017

- Обесточивание магистрального мультиплексора Nortel OME-4150 на Бурейской ГЭС обеспечивающего каналы диспетчерской связи, телемеханики и передачи управляющих воздействий режимной автоматики в ОДУ Востока и Амурское РДУ.

*Показатели производственного травматизма со смертельным исходом на объектах энергетики*

В 2017 году травматизм со смертельным исходом на объектах энергетики, подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора остался на уровне 2016 года, на производстве произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом (2016 год - 2 чел.), в том числе: в т.ч.:

Камчатский край - 0 чел. (12 мес. 2016 года - 0 чел.);

Приморский край - 1 чел. (12 мес. 2016 года - 2 чел.);

Хабаровский край - 1 чел. (12 мес. 2016 года - 0 чел.);

Амурская область - 0 чел. (12 мес. 2016 года - 0 чел.);

Еврейская автономная область - 0 чел. (12 мес. 2016 года - 0 чел.).

Сравнительный анализ травматизма за 2017 год в сравнении с аналогичным периодом 2016 годом приведен в таблице 3.1.

Таблица 3.1

| Дальневосточное управление Ростехнадзора | Всего несчастных случаев | Количество несчастных случаев    |                        | Количество пострадавших          |                        |
|--|--------------------------|----------------------------------|------------------------|----------------------------------|------------------------|
|  |                          | Групповых со смертельным исходом | Со смертельным исходом | Групповых со смертельным исходом | Со смертельным исходом |
| 2016 год                                 | 2                        | 0                                | 2                      | 0                                | 2                      |
| 2017 год                                 | 2                        | 0                                | 2                      | 0                                | 2                      |

11.10.2017 в филиале АО «ДРСК» «Хабаровские ЭС» СП «Северные ЭС» на ПС 35 кВ Эгге (г.Советская-Гавань, район Лесозавод 20) произошел смертельный несчастный случай с электромонтером по ремонту ВЛ Русковым Дмитрием Михайловичем, 1991 г.р. (26 лет).

Бригаде из 4 человек предстояло демонтировать провода с конечной опоры ВЛ 35 кВ МГРЭС – Эгге (Т15Ф) и с оборудования подстанции на ОРУ-35 (с высокочастотного заградителя, с линейного портала и линейного

разъединителя Т15Ф) и перезавести провода на новый приемный портал.

Производитель работ, с совмещением обязанности допускающего, Руссков Д.М. до допуска к работе, проследовал к соседнему оборудованию (пересек ограждающую ленту) и поднялся на ВЧЗ-35 Т2Ф, чем приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям находящимся под напряжением 35кВ и был поражен электротоком.

Причины, вызвавшие несчастный случай.

1. Самовольное проведение работ на электротехническом оборудовании, с расширением объема задания определенного нарядом-допуском.

2. Не выполнение в полном объеме технических мероприятий обеспечивающих безопасность проведения работ (не ограждены рабочие места и оставшиеся под напряжением токоведущие части, не вывешены предупреждающие и предписывающие плакаты).

13 октября 2017года в Акционерном обществе «Спасскэлектросеть» (Приморский край) при выполнении работы на трансформаторной подстанции №113, находящейся по адресу г. Спасск - Дальний Приморского края ул. Полевая 2А, производитель работ - электромонтер по ремонту и монтажу кабельных линий Никулин А.А. попал под напряжение в РУ - 10 кВ.

В процессе выполнения работ электромонтер Никулин А.А. установил лестницу на запертую ячейку кабельного ввода ТП - 22 находившегося под напряжением, поднялся по лестнице на верх ячейки, в результате чего коснулся правой ногой ножа ВН-16 фазы А, через верх ячейки кабельного ввода ТП-22 находившегося под напряжением.

Причины, вызвавшие несчастный случай.

Неудовлетворительная организация работ. Нарушение требований статьи 212 Трудового Кодекса Российской Федерации.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов*

Работы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости на предприятиях ПАО «Энергетические системы Востока», АО «Дальневосточная генерирующая компания», АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания», ПАО «Камчатскэнерго», Филиалов ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «РусГидро», ПАО «СО ЕЭС» ведутся в соответствии с планами, общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости достаточно высокая. На поднадзорных предприятиях разработаны и утверждены мероприятия по антитеррористической деятельности.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов электроэнергетики, являются:

недостаток свободных электрических мощностей;

большой износ оборудования - срок эксплуатации свыше нормативных (более 25 лет);

заниженные нормы аварийного запаса на предприятиях;

постоянная реорганизация предприятий электроэнергетики, входивших ранее в холдинг РАО «ЕЭС России»;

несоответствие схем электроснабжения категорийности и надежности электроснабжения токоприемников у потребителей;

неудовлетворительное техническое состояние электрооборудования и электрических сетей у ряда потребителей;

отсутствие необходимого финансирования на проведение качественных ремонтов и модернизации оборудования, особенно у потребителей бюджетной сферы;

неудовлетворительная эксплуатация электрооборудования из-за отсутствия квалифицированного персонала (смена поколений).

По объектам муниципальной собственности и ЖКХ:

недостаточный уровень подготовки персонала, обучения и аттестации, ответственных за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии;

недостаточный уровень контроля качества проведения ремонтных работ, приёмки в эксплуатацию оборудования после ремонта со стороны руководителей муниципальных образований, пуск оборудования в работу (в эксплуатацию) производится без соответствующего разрешения органов энергетического надзора;

отсутствие на котельных оборудования для химической водоподготовки сетевой и подпиточной воды;

недостаточные объёмы замены ветхих теплотрасс;

отсутствие приборов учёта выработки тепловой энергии на котельных;

не проводятся технические освидетельствования основного и вспомогательного оборудования котельных;

на отопительных котельных отсутствует резервные источники бесперебойного питания.

### *Анализ основных показателей надзорной деятельности*

В сравнении с 2016 годом за 2017 год отмечено снижение некоторых количественных показателей контрольно-надзорной деятельности, что объясняется снижением количество проверок, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) и проверок хода подготовки к работе в осенне-зимний период.

На объектах, подконтрольных федеральному государственному энергетическому надзору, в 2017 году проведено 3541 (2016 год - 3634) проверок, при этом выявлено 14240 (2016 год - 12580) нарушений требований нормативных документов.

Наиболее типичными нарушениями являются:

отсутствие энергетических паспортов;

отсутствие технической документации, в соответствии с которой его электроустановки допущены к эксплуатации;

отсутствие очередной проверки знаний у ответственных за электрохозяйство;

отсутствие молниезащиты.

По результатам проверок в 2017 году применено 962 административные наказания (2016 год - 746), из них:

применено административное приостановление деятельности - 4 (2016 год - 2),

применен временный запрет деятельности - 2 (2016 год - 1);

вынесено предупреждение - 14 (2016 год - 17);

административных штрафов - 943 (2016 год - 727), в том числе на юридических лиц - 199 (2016 год - 180).

Сумма наложенных штрафов составила 5813 тыс. рублей (2016 год - 4371 тыс. руб.), из них взыскано - 3358 тыс. рублей (2016 год - 2984 тыс. руб.).

Ведется контроль исполнения поднадзорными организациями предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, проведено 419 проверок (2016 год - 350).

Проведено проверок, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) 1982 (2016 год - 2217).

В отчетном периоде велся мониторинг хода подготовки к работе в осенне-зимний период (далее - ОЗП) и прохождения поднадзорными организациями ОЗП. За 2017 год проведено 327 проверок поднадзорных организаций по контролю за подготовкой и прохождением ОЗП (2016 год - 398).

Снижение количества проверок по ОЗП в 2017 году обусловлено:

снижением количества повторных проверок муниципальных образований по получению актов готовности;

не проведением по указанию центрального аппарата внеплановых проверки хода подготовки к ОЗП по структурным подразделениям ОАО «ДГК», ПАО «ФСК»;

сокращением числа организаций, эксплуатирующих муниципальные электрические и тепловые сети;

снижением в 2017 году количества проверочных мероприятий по контролю за прохождением ОЗП, проведенных совместно с прокуратурой;

в 2016 году муниципальные образования чаще включали инспекторов отдела в состав своих комиссий по подготовке к ОЗП.

#### **4. Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период**

Сведения о готовности муниципальных образований к работе в осенне-зимний период 2017-2018 годов по субъектам Российской Федерации приведены в таблице 4.1.

Таблица 4.1

| Наименование показателей   | Всего по<br>Дальневосточному<br>управлению<br>Ростехнадзора | Хабаровский край | Амурская область | Еврейская<br>автономная область | Приморский край | Камчатский край |
|--|---|------------------|------------------|---------------------------------|-----------------|-----------------|
| Число муниципальных образований, из них:                               | 184   | 40               | 44               | 16                              | 34              | 50              |
| получившие паспорта готовности (готовые к отопительному периоду)       | 139   | 34               | 24               | 13                              | 32              | 36              |
| не получившие паспорта готовности (не готовые к отопительному периоду) | 36  | 6                | 20               | 3                               | 2               | 5               |
| отсутствует централизованное теплоснабжение                            | 9   | 0                | 0                | 0                               | 0               | 9               |

Комиссиями Дальневосточного управления Ростехнадзора приняты решения о выдаче Паспортов готовности муниципальных образований к работе в осенне-зимний период 2017-2018 годов - 139 ед.

Отсутствует централизованное теплоснабжение в 9 муниципальных образованиях.

Не получили паспорта готовности к работе в отопительный период 2017-2018 годов (не готовые к отопительному периоду) всего 36 муниципальных образования.

Наилучшее положение с готовностью к работе в отопительный период 2017-2018 годов по Приморскому краю - 94,1 % от общего количества муниципальных образований.

Наихудшее положение с готовностью к работе в отопительный период 2017-2018 годов по Амурской области – 54,5 % от общего количества муниципальных образований.

По субъектам Российской Федерации не получили паспорт готовности следующие муниципальные образования:

по Приморскому краю - Находкинский городской округ, Хасанский муниципальный район;

по Камчатскому краю - Петропавловск-Камчатский городской округ, Усть-Большерецкий муниципальный район, Начикинское, Пионерское, Вулканное сельские поселения Елизовского муниципального района Камчатского края;

по Хабаровскому краю - городские поселения «Город Николаевск-на-Амуре», «Городской поселок Лазарев» и «Городской поселок Многовершинный» Николаевского муниципального района, Нанайский, Николаевский и Верхнебуреинский муниципальные районы;

по Амурской области - Белогорский, Благовещенский, Зейский, Мазановский, Магдагачинский, Ромненский, Свободненский, Серышевский, Сквородинский муниципальные районы, городские округа «Город

Благовешенск», «Город Белогорск», «Город Свободный», «Город Сквородино», «Город Тында», поселки городского типа Ерофей Павлович, Магдагачи, Серышево, Сиваки, Уруша, Ушумун;

по Еврейской автономной области - Биробиджанский муниципальный район, Теплоозерское, Бирское городские поселения.

Основные замечания по подготовке муниципальных образований к работе в отопительный период 2017-2018 годов следующие:

физическое старение и износ оборудования из-за сверхнормативного срока эксплуатации;

не проведение технического диагностирования оборудования, отработавшего срок службы;

продление сроков эксплуатации проводится с нарушением требований НТД, без привлечения специализированных организаций;

имеются бесхозные тепловые и электрические сети, трансформаторные подстанции;

не обеспечивается необходимая категория надежности электроснабжения;

не обеспечиваются критерии надежности теплоснабжения;

отсутствие резервирования мощности электроснабжения и превышение загрузки питающих линий и ТП;

осуществляется эксплуатация теплотехнического оборудования в зданиях и сооружениях неудовлетворительного состояния.

После 15 ноября 2017 года 10 муниципальных образований повторно обратились в Ростехнадзор за получением акта готовности к отопительному периоду 2017- 2018 годов. По результатам повторных проверок:

признаны готовыми к работе в отопительный период 2017 - 2018 годов всего 6 муниципальных образования (Камчатский край - 2 муниципальных образования, Приморский край - 1 муниципальное образование, Хабаровский край - 3 муниципальных образования);

признаны неготовыми к работе в отопительный период 2017 – 2018 годов всего 4 муниципальных образования (Хабаровский край - 1 из 3, Камчатский край - 3 из 5 муниципальных образований, повторно обратившихся в Ростехнадзор за получением акта готовности к отопительному периоду 2017 - 2018 годов).

Муниципальные образования, имеющие риски надежного теплоснабжения:

Хабаровский край: Нанайский, Николаевский, Верхнебуреинский муниципальные районы, городское поселение Многовершинный, Лазарев Николаевского муниципального района, город Николаевск-на-Амуре.

Амурская область: г. Свободный, Зейский и Белогорский муниципальные районы.

Приморский край: Находкинский городской округ, Хасанский муниципальный район.



## **5. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики**

*Характеристика поднадзорных предприятий и объектов, в том числе данные ведомственного раздела Российского регистра гидротехнических сооружений*

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет полномочия Федеральной службы по экологическому и технологическому надзору в области безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской и Еврейской автономной областей.

В настоящее время в реестр ГТС Дальневосточного управления Ростехнадзора включено 266 комплексов ГТС, в том числе в Амурской области 35 ГТС, Еврейской автономной области - 16 ГТС, Приморском края – 151 ГТС, Камчатском крае – 13 ГТС и Хабаровском крае – 51 ГТС. Общее количество организаций, эксплуатирующих ГТС – 156, в том числе 26 предприятий промышленности, 4 предприятия энергетики и 126 предприятий, эксплуатирующих объекты водохозяйственного комплекса.

В состав поднадзорных объектов входят:

20 комплекса ГТС предприятий энергетики (7 ГЭС, 4 ГРЭС, 9 ТЭЦ);

40 комплексов ГТС предприятий промышленности;

60 комплексов ГТС, находящихся в ведении Минсельхоза;

5 комплексов ГТС, находящихся в ведении Росводресурсов (гидроузлы водохранилищного типа в Приморском крае);

141 прочих ГТС, находящихся на объектах ЖКХ и других ведомств.

В соответствии СНИП 33-01-2003 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» комплексы ГТС распределяются по классам следующим образом: I класс – 6 ГТС; II класс – 15 ГТС; III класс – 46 ГТС; IV класс – 199.

Собственниками ГТС предприятий энергетики являются ПАО «РусГидро» (филиалы - Зейская и Бурейская ГЭС), ОАО «КамГЭК» (Каскад ГЭС на р. Толмачева), ОАО «ЮЭС Камчатки» (ГЭС Быстринская) и АО «Дальневосточная генерирующая компания».

Наиболее крупные объекты складирования отходов теплоэнергетики находятся в городах Хабаровск (ТЭЦ-1 и ТЭЦ-3) и Комсомольск-на-Амуре (ТЭЦ-2) в Хабаровском крае, Владивосток (ТЭЦ-2), Лучегорск (Приморская ГРЭС) и Партизанск (Партизанская ГРЭС) в Приморском крае, Благовещенск (ТЭЦ) и Райчихинск (ГРЭС) в Амурской области. Переработка отходов, за исключением Благовещенской ТЭЦ, не осуществляется. Всего в золоотвалы на конец отчетного периода складировано 304,2 млн. м<sup>3</sup> отходов, в том числе твердых – 273,5 млн. м<sup>3</sup>. Общий объем воды в накопителях 30,64 млн. м<sup>3</sup>.

Нормальный уровень безопасности имеют 8 ГТС. Техническое состояние поднадзорных ГТС на объектах энергетики характеризуется высокой степенью износа основных фондов. Наибольший износ отмечен на ГТС объектов энергетики, не подлежащих декларированию безопасности (Амурская ТЭЦ-1, Комсомольская ТЭЦ-2, Майская ГРЭС).

Техническое состояние ГТС Бурейской и Зейской ГЭС удовлетворительное. Уровень безопасности этих сооружений пониженный.

Эксплуатацию ГТС на объектах промышленности осуществляют 26 предприятий, в том числе 24 предприятия горнодобывающей промышленности, 1 предприятие химической промышленности (АО «ГХК «Бор») и 1 предприятие угольной промышленности (ОАО «Ургалуголь»). К уникальным, технически сложным объектам относятся 2 комплекса ГТС хвостохранилища (АО «ГХК «Бор») и 1 комплекс ГТС хвостохранилища ЗАО «Многовершинное» I класса, 5 ГТС II класса хвостохранилищ (ОАО «Дальполиметалл» - 2 объекта, ОАО «Ярославский ГОК» и ОАО «АИР»). К III классу относятся 10 хвостохранилищ, к IV классу – 17 хвостохранилищ, 1 илонакопитель, водозаборы промышленных предприятий. Уровень эксплуатационной надежности и безопасности ГТС на объектах промышленности в целом оценивается как пониженный. Нормальный уровень безопасности имеют 14 ГТС.

### *Показатели аварийности за отчетный период*

Гидродинамических аварий и случаев травматизма при эксплуатации ГТС на поднадзорных предприятиях и организациях за отчетный период не зарегистрировано. При этом, вероятность аварий ГТС по сравнению с предыдущим периодом, увеличилась за счет физического и морального старения сооружений, уменьшения численности эксплуатационного персонала, ограничений объемов финансирования на содержание ГТС, Наиболее высокий уровень риска аварий отмечается на объектах водохозяйственного комплекса. Неудовлетворительный уровень безопасности установлен для 61 комплекса ГТС.

На объектах энергетики мероприятия по снижению рисков аварий ГТС осуществляются в соответствии с планами, утвержденные ПАО «РусГидро» и планами реализации инвестиционных программ. Это позволяет оперативно принимать управленческие решения по устранению выявленных нарушений в области безопасности ГТС.

### *Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования безопасности ГТС*

Обеспечение безопасности ГТС осуществлялось на основании требований, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ, в том числе:

законодательно установленных процедур декларирования безопасности ГТС и утверждения критериев безопасности;

контроля обеспечения эксплуатирующими организациями допустимого уровня риска аварий ГТС путем осуществления мер по обеспечению безопасности и непрерывной эксплуатации ГТС;

контроля соблюдения эксплуатирующими организациями утвержденных критериев безопасности ГТС;

надзора за безопасностью ГТС и обеспечением необходимого уровня квалификации работников, обслуживающих ГТС;

принятия мер административного воздействия в отношении физических и юридических лиц за действие (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности ГТС ниже допустимого уровня.

Обеспечение безопасности ГТС осуществлялось на основании требований, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ, в том числе:

законодательно установленных процедур декларирования безопасности ГТС и утверждения критериев безопасности;

контроля обеспечения эксплуатирующими организациями допустимого уровня риска аварий ГТС путем осуществления мер по обеспечению безопасности и непрерывной эксплуатации ГТС;

контроля соблюдения эксплуатирующими организациями утвержденных критериев безопасности ГТС;

надзора за безопасностью ГТС и обеспечением необходимого уровня квалификации работников, обслуживающих ГТС;

принятия мер административного воздействия в отношении физических и юридических лиц за действие (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности ГТС ниже допустимого уровня.

В соответствии с графиком декларирования в 2017 году подлежат декларированию безопасности 19 комплексов ГТС, в том числе: 1 объект энергетики, 8 комплексов ГТС объектов промышленности, 6 объектов инженерной защиты (дамб), 2 гидроузлов, 2 прудов-накопителей.

Контроль за ходом разработки деклараций безопасности осуществлялся на постоянной основе. Центральным аппаратом Ростехнадзора утверждено 8 декларации безопасности гидротехнических сооружений.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора утверждена 5 декларация безопасности ГТС и по 3 отказано в утверждении.

В целом, график декларирования безопасности ГТС на 2017 год собственниками ГТС соблюдается.

За отчетный период Дальневосточным управлением Ростехнадзора проведено 5 преддекларационных обследований поднадзорных ГТС. При проведении преддекларационных обследований проверялось наличие согласованного органами исполнительной власти субъектов РФ расчета размеров вероятного вреда в результате аварии ГТС и возможности финансового обеспечения гражданской ответственности. Установлено, что на всех поднадзорных предприятиях промышленности и энергетики финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС, предусмотрено за счет страховой суммы, определенной договорами страхования.

С целью принятия органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации управленческих решений в сфере безопасности ГТС, в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе была предоставлена информация о состоянии ГТС, в том числе бесхозных.

Основные причины наличия бесхозных ГТС:

утрата хозяйственной значимости объектов в связи с банкротством сельскохозяйственных предприятий;

банкротство горнодобывающих предприятий;  
отсутствие средств на ликвидацию или консервацию ГТС;  
недостатки нормативно-правовой базы, в части прав закрепления обязанностей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в обеспечении безопасности ГТС.

Управлением продолжена работа по инвентаризации и обеспечению безопасности бесхозных ГТС. На подконтрольной территории на 31.12.2017 находится 6 бесхозных ГТС, в том числе в Амурской области – 0 ГТС, Еврейской автономной области – 0 ГТС, Приморском крае – 4 ГТС, в Хабаровском крае - 2 ГТС. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года общее количество бесхозных ГТС уменьшилось на 2 объекта.

*Оценка показателей надзорной и разрешительной деятельности.  
Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности*

В отчетный период контроль состояния безопасности ГТС обеспечивался путем проведения непосредственных проверок поднадзорных предприятий, а также методами удаленной диагностики производственного контроля предприятий, в соответствии с распоряжением руководителя Службы от 12.03.2008 № 29-рп «О применении системы информационного обеспечения мониторинга производственного контроля в надзорной деятельности территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Контроль и надзор за состоянием ГТС осуществлялся на основании плана работы Управления, приказов и распоряжений Службы. Штатная численность инспекторов по надзору за ГТС - 7 чел., фактическая - 6 чел.

В 2017 году инспекторским составом отдела проведено 60 плановых проверок исполнения собственниками ГТС и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности ГТС (за аналогичный период 2016 года 50 проверок).

В режиме постоянного надзора проведено 24 проверки состояния безопасности 5 поднадзорных ГТС I класса (Зейская и Бурейская ГЭС, хвостохранилищ ЗАО «БОР» и ЗАО «Многовершинное»), 1 ГТС II класса

(Приморская ГРЭС), выявлено 40 нарушений норм и правил безопасности ГТС.

В течение 12 месяцев 2017 года инспекторским составом проведено всего 213 проверок соблюдения собственниками ГТС и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности ГТС, из них 24 проверки проведено в рамках режима постоянного государственного надзора. За отчетный период проведено 60 плановых проверок соблюдения норм и правил безопасности ГТС.

Всего выявлено и предписано к устранению 299 нарушений норм и правил безопасности ГТС, из них 212 нарушений при проведении плановых проверок. Среднее количество выявленных нарушений в ходе одной плановой проверки (коэффициент эффективности) составило 3,5 ед.)

По результатам проведенных проверок за нарушения норм и правил безопасности ГТС к административной ответственности привлечены 30 должностных лиц (2016 год - 45) и 7 юридических лиц (2016 год - 7). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 361 тыс. руб. (2016 год - 447,5 тыс. руб.).

Помимо надзорных и контрольных функций, отдел предоставлял аналитическую информацию органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в Амурское бассейновое водное управление, территориальным органам МЧС России и органам прокуратуры.

В настоящее время оперативно организовать эффективный надзор за безопасностью ГТС водохозяйственного комплекса достаточно сложно. Основные причины: отсутствие или недостаточный объем проектной и эксплуатационной документации, а также сведений по инвентаризации ГТС. Большинство собственников и организаций, эксплуатирующих ГТС водохозяйственных систем, не способны проводить своевременный ремонт сооружений и вести мониторинг безопасности ГТС.

Практически все дамбы обвалования населенных пунктов и сельскохозяйственных земель нуждаются в капитальном ремонте. Данная ситуация усугубляется низкой инвестиционной активностью в сфере водного хозяйства, что привело к значительному старению основных производственных фондов.

## **6. Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства**

### *Общий анализ надзорной деятельности*

По состоянию на 31.12.2017 г. в Хабаровском крае, ЕАО, Амурской области, Приморском крае и Камчатском крае состоит под надзором 326 объектов капитального строительства и 12 саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (на 12 мес. 2016 г. – 270 объектов капстроительства и 12 СРО).

В рамках надзорных мероприятий проведено 212 проверок объектов капитального строительства и 0 проверок СРО (за 12 мес. 2016 г. – 265 проверок объектов капстроительства и 7 проверок СРО), в результате которых выявлено 626 нарушений на объектах капитального строительства (за 12 мес. 2016 г. - 326 нарушений на объектах капстроительства и 32 нарушения в СРО). Наложено 157 административных наказаний на объектах капитального строительства и 0 в СРО (за 12 мес. 2016 г. – 104 на объектах капстроительства и 6 в СРО), на общую сумму штрафов 9077 тыс. руб. (за 12 мес. 2016 г. - 4365 тыс. руб.) Выдано заключений о соответствии на 77 объектов капитального строительства (за 12 мес. 2016 г. - 95).

В 2017 году количество занятых штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному строительному надзору составляет 11, из них 1 находится в декретном отпуске и 2 инспектора приступят к самостоятельной работе в 2018 году (в 2016 г.

количество занятых штатных единиц составляло 10, из них 1 находилась в декретном отпуске).

Уменьшение количества проведенных надзорных мероприятий на фоне увеличения основных относительных показателей к уровню соответствующего периода прошлого года обусловлено качеством проведения надзорных мероприятий в целом по отделу и повышением требовательности инспекторского состава при исполнении государственной функции по контролю, надзору.

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО за 12 месяцев 2017 года осуществлялось в форме предоставления информации по запросам.

23 февраля 2017 года на объекте капитального строительства «Пешеходный мост на станции Смоляниново Дальневосточной железной дороги» произошла аварийная ситуация (обрушение элементов конструкции лестничного пролёта при выполнении строительно-монтажных работ по устройству пешеходного схода).

Приказом Дальневосточного управления Ростехнадзора от 02.03.2017 № 142 образована техническая комиссия по расследованию причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

По результатам работы технической комиссии составлено заключение, утвержденное приказом руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора от 18.07.2017 № 373.

Технической комиссией установлено, что обрушение элементов конструкции лестничного пролёта произошло по причине не соответствия железобетонных изделий несущих конструкций требованиям Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

24 августа 2017 на первом затворе водосбросного сооружения Нижне - Бурейской ГЭС, при маневрировании затворами, в результате среза пальца левобережной опоры сегмента затвора №1, произошло разрушение привода и обрушение затвора в нижний бьеф. Через поврежденный затвор начался неконтролируемый сброс воды в объеме 2600 м<sup>3</sup> в секунду.

Приказом Дальневосточного управления Ростехнадзора от 01.09.2017 № 470 образована техническая комиссия по расследованию причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности, срок окончания работы комиссии продлен 31.01.2018.

Мероприятия по обеспечению антитеррористической деятельности в рамках утвержденных проектов – выполняются.

Постановления, приказы и распоряжения Ростехнадзора за отчетный период – исполнены.

План надзорных мероприятий за отчетный период – выполнен.

### *Основные проблемы в надзорной деятельности*

В процессе практической деятельности и анализа проделанной работы вскрыт ряд факторов, снижающих результаты надзорной деятельности

и препятствующих единообразному и полному исполнению требований законодательства в области градостроительства и промышленной безопасности:

- законодательство в области градостроительной деятельности не в полной мере учитывает особенности промышленного строительства;

- не разработана методика позволяющая заказчикам проводить внесение изменений в проектную документацию с целью разделения объектов капитального строительства, реконструкции на отдельные этапы уже в ходе строительства, т.е. после получения положительного заключения экспертизы на проектную документацию не предусматривающую такого разделения;

- не укомплектован набор руководящих документов (РД);

- необходимо усиление материально-технического обеспечения и обеспечения отдела помещениями для размещения инспекторского состава и организации хранения надзорных дел;

- отсутствует специализированное программное обеспечение (АРМ инспектора);

- необходимо изменение законодательства в части осуществления проверок не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика/технического заказчика/лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу;

- сложное географическое расположение объектов капитального строительства и отсутствие развитой инфраструктуры на поднадзорных территориях приводит к большим затратам времени на выезд и обратное прибытие инспекторского состава с объекта и как следствие - уменьшение количества проверок по отношению к количеству поднадзорных объектов..

### *Предложения по совершенствованию надзорной деятельности*

В целях совершенствования надзорной деятельности предлагается:

1. Внести предложения о внесении изменений в законодательство в части осуществления проверок строительных объектов не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика / технического заказчика / лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу.

2. Внести предложения об изменении законодательства, позволяющего заказчикам вносить изменения в проектную документацию с целью разделения объектов капитального строительства, реконструкции на отдельные этапы уже в ходе строительства, т.е. после получения положительного заключения экспертизы проектной документации.

3. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее прогрессивных поднадзорных объектов с привлечением специалистов центрального аппарата Службы.

## **7. Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации**

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе осуществлялось в соответствии с «Положением о Дальневосточном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору». Работа велась посредством участия руководства Управления в работе межведомственных комиссий, совещаний, своевременного представления в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе информационных материалов о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах, информация по запросам Главных федеральных инспекторов по субъектам Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

В аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе были представлены:

информационно-аналитические материалы о прохождении муниципальными образованиями субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа отопительного периода 2016-2017 годов;

информационно-аналитические материалы по вопросам обеспечения национальной безопасности в субъектах Российской Федерации (по компетенции Дальневосточного управления Ростехнадзора);

информационно-аналитические материалы об итогах прохождения предприятиями ТЭК и ЖКХ отопительного периода 2016-2017 годов, подготовке к отопительному периоду 2016-2017 годов;

информационно-аналитические материалы по вопросам газификации регионов Дальневосточного федерального округа и о реализации инвестиционных проектов в нефтегазовой отрасли в субъектах Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ;

информационно-аналитические материалы об итогах подготовки субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа к отопительному периоду 2017-2018 годов, получению паспортов готовности;

информационно-аналитические материалы о готовности субъектов электроэнергетики, муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций к работе в осенне-зимний период 2017-2018 годов.

Принято участие в заседании Межведомственной комиссии полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности по вопросу: «О готовности сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС к прохождению весеннего половодья на территории субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Дальневосточного и Сибирского федеральных округов в 2017 году».

По результатам обсуждения приняты решения о мерах повышения безопасности ГТС, организации обследований в предпаводковый период ГТС



с низким уровнем безопасности. По результатам обследований в органы исполнительной власти направлены предложения по обеспечению безопасности содержания ГТС с низким уровнем безопасности.

Принято участие в совещаниях в аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе:

по вопросам координации взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;

по вопросу подготовки предприятий ТЭК и ЖКХ, к отопительному периоду 2017-2018 годов;

по вопросу подготовки субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа к отопительному периоду 2016-2017 годов, получению паспортов готовности.

Руководитель Управления:

входит в состав постоянно действующей рабочей группы по экологической безопасности строительства объектов на территории Дальневосточного федерального округа Межведомственной комиссии по эффективному использованию природных ресурсов и экологической безопасности в Дальневосточном федеральном округе;

согласно утвержденному графику осуществляет личный прием обращений граждан в приемной Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Руководящий состав Управления привлекается в качестве консультантов по вопросам в сфере деятельности Ростехнадзора.

## **8. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов**

Руководствуясь Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» инспекторский состав Дальневосточного управления Ростехнадзора в рамках антитеррористической деятельности проводит работу по контролю соблюдения Общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186, состоянием антитеррористической защищенности поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектов.

Во исполнение решений протокола № 3 заседания Коллегии Ростехнадзора от 09 декабря 2015 года:

должностными лицами Управления усилен контроль и надзор за состоянием антитеррористической защищенности поднадзорных объектов;

инспекторский состав Управления, в пределах установленных полномочий, при проведении проверочных мероприятий участвует в мониторинге состояния антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений (за исключением судоходных ГТС, а также ГТС, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления), в том числе в части обеспечения охраны и контрольно-

пропускного режима, учитывающего возможность возникновения риска в случае несанкционированных действий в отношении указанных объектов.

Предприятиями, эксплуатирующими поднадзорные объекты, изданы соответствующие приказы, назначены ответственные лица за организацию и обеспечение защиты поднадзорных объектов от возможных террористических актов, в планы ликвидации аварий внесены позиции по отражению нападений на охраняемый объект, разработаны мероприятия по исключению проникновения посторонних лиц на территорию поднадзорных объектов и т.д. С персоналом данных предприятий проводится работа антитеррористической направленности: занятия, инструктажи, ознакомление с планом ликвидации аварий, тренировки и др.

Инспекторский состав Управления проводит систематическую разъяснительную работу в организациях по вопросам противодействия терроризму.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора организовано соответствующее взаимодействие с антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами субъектов Российской Федерации, территориальными органами ФСБ России и МВД России по вопросам участия в проведении проверок обеспечения безопасности функционирования критически важных опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений, в части обмена информацией о готовности предприятий к ликвидации аварий на подконтрольных объектах, состоянии сохранности взрывчатых материалов (ВМ) промышленного назначения, расследовании причин аварий и несчастных случаев, утрат ВМ промышленного назначения.

В 2017 году случаев террористических актов на подконтрольных объектах не зафиксировано.

## **9. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов)**

Во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.09.2010 № 976 «О проверке контрольно-надзорных отделов территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» за 12 месяцев 2017 года с участием специалистов Отдела правового обеспечения было проведено 4 проверки пяти надзорных отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора.

1. В период первого квартала 2017 года проведена проверка Биробиджанского отдела по надзору за промышленной и энергетической безопасностью. Работа Отдела признана удовлетворительной.

По результатам проверки в деятельности должностных лиц выявлен ряд нарушений, имеющих как системный, так и частный характер, в том числе:

в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ № 294-ФЗ, не своевременно осуществляется контроль за устранением выявленных нарушений закона и исполнением пунктов ранее выданного предписания, что исключает возможность привлечения виновных лиц к административной ответственности.

2. В период второго квартала 2017 года проведена проверка Межрегионального государственного горного надзора. Работа отдела признана удовлетворительной. Общие замечания: в работе инспекторского состава имеют место единичные случаи возбуждения дел об административных правонарушениях до момента окончания проверки и оформления акта проверки, освобождения от административной ответственности юридических лиц, выдачи предписаний на имя должностных лиц, снижение штрафа по ч.2 ст.9.1 КоАП РФ по ходатайству неуполномоченного лица и без подтверждения исключительных обстоятельств.

3. В период третьего квартала 2017 года проведена проверка Отдела государственного энергетического надзора по Приморскому краю.

По результатам проведенной проверки, комиссия считает контрольно-надзорную деятельность отдела удовлетворительной, Работники отдела допускает процессуальные нарушения при составлении документов, при привлечении лиц к административной ответственности, в части разъяснения прав, не направления копий процессуальных документов, составления протокола до завершения проверки. Допускаются нарушения требований Закона № 294-ФЗ, в части нарушения срока уведомления о начале проверки, не вручения копии распоряжения руководителю проверяемой организации, не уведомления законных представителей юридического лица, работают напрямую с филиалами, что является грубым нарушением Федерального Закона № 294-ФЗ.

4. В период четвертого квартала 2017 года проведена проверка двух отделов: отдела по надзору за опасными производственными объектами по камчатскому краю и отдела государственного энергетического надзора по Камчатскому краю. Работа Отделов признана удовлетворительной с учетом устранения выявленных нарушений.

По результатам проведенной проверки были выявлены основные нарушения, допускаемые в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий:

процессуальные документы не в полной мере соответствуют требованиям ст.ст. 28.2, 29.10 КоАП РФ;

допускаются процессуальные нарушения при составлении документов, при привлечении лиц к административной ответственности, в части разъяснения прав, не направления копий процессуальных документов;

установлено, что Отделы по надзору за промышленной безопасностью по наполнению подсистемы КСИ реестра ОПО необходимыми сведениями осуществляется на недостаточном уровне.

По результатам проверок комиссией были составлены акты проверок и предложены меры направленные на предупреждение выявленных нарушений в дальнейшей работе. По фактам, изложенным в актах проверок, проведены учебные мероприятия с инспекторским составом надзорных отделов с привлечением специалистов отдела правового обеспечения.

## 10. Работа с кадрами

### *Общая укомплектованность Управления*

**По штату - 264** чел.

Из них занятых в надзорной деятельности:

начальники отдела - 14 чел.

заместители начальника - 12 чел.

главные государственные инспектора - 40 чел.

старшие государственные инспектора - 32 чел.

государственные инспектора - 82 чел.

По штату занято в надзорной деятельности **180** чел.

**По факту - 240** чел.

Из них занятых в надзорной деятельности:

начальники отдела - 12 чел.

заместители начальника - 12 чел.

главные государственные инспектора - 37 чел.

старшие государственные инспектора - 30 чел.

государственные инспектора - 66 чел.

Фактически занято в надзорной деятельности **157** чел.

### *Качественный состав руководителей и специалистов по образованию, стажу работы, возрасту, повышению квалификации*

Укомплектованность отраслевых отделов, осуществляющих контрольно-надзорные функции, составляет 65,6% от общей укомплектованности управления гражданскими служащими. Качественный состав работников представлен следующим образом: 96,2 % (230 чел.) имеют высшее профессиональное образование, 9 человек или 3,8 % - среднее профессиональное образование.

Средний возраст работников составляет 46 лет. Среди лиц инспекторского состава 7 государственных служащих достигли возраста 60 лет и более. Более 75,3 % работников Управления имеют стаж работы в органах государственного надзора от 5-ти лет и выше.

### *Количество руководителей и специалистов, прошедших профессиональную переподготовку и курсы повышения квалификации*

Начальники отдела - 3 чел.

Главные государственные инспектора - 3 чел.

Старшие государственные инспектора - 2 чел.

Государственные инспектора - 9 чел.

Ведущие специалисты-эксперты - 1 чел.

Итого 18 чел.

*Количество руководителей и специалистов, к которым применены дисциплинарные взыскания, предусмотренные действующим законодательством*

Зам. руководителя – 1 (выговор).

Начальник отдела - 11 (выговор - 1, замечаний – 10).

Заместитель начальника отдела - 3 (замечаний - 3).

Главный государственный инспектор - 12 (выговор - 3, замечаний – 9).

Старший государственный инспектор - 2 (замечание – 1; 1 - выговор).

Государственный инспектор - 9 (выговор - 3, замечание - 6).

Гл. спец.- эксперт - (1 выговор).

Специалист 3 разряда - (1 выговор).

Итого: 40 чел.

### 11. Финансовое обеспечение деятельности

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора в отчетном периоде исполнение бюджета составило 99,3 % (смотри таблицу 11.1). Надзорная деятельность профинансирована согласно потребностям.

Таблица 11.1

| Наименование статьи по ВР АКУ   | ЛБО на 2017 год (тыс. руб.) | Кассовое исполнение (тыс. руб.) | Исполнение, в % к годовым лимитам | Причина неисполнения                                    |
|---|-----------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|---|
| Оплата труда, ВР 121 АКУ 211  | 140 545,5                   | 140545,5                        | 100                               |   |
| Начисления на выплаты по оплате труда, ВР 129 АКУ 213                     | 41 656,5                    | 41 650,3                        | 99,98                             | Восстановление расходов за счет удержания суммы ущерба  |
| Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда, ВР 122 АКУ 212 | 12 089,4                    | 12089,4                         | 100                               |   |
| Услуги связи, ВР 242 АКУ 221  | 3 070,4                     | 3061,7                          | 99,72                             | Счета за декабрь 2017 года получены в январе 2018 года. |
| Содержание имущества, ВР 242 АКУ 225                                      | 506,4                       | 496,4                           | 100                               |   |
| Прочие работы, услуги, ВР 242 АКУ 226                                     | 723,1                       | 721,5                           | 98,03                             | Фактическое исполнение                                  |
| Увеличение стоимости основных средств ВР 242 АКУ 310                      | 274,7                       | 274,7                           | 100                               |   |
| Увеличение стоимости матер. запасов ВР 242 АКУ 340                        | 767,0                       | 563,0                           | 73,40                             | Экономия за счет проведения конкурсных процедур         |
| Расходы по капитальному ремонту ВР 243 АКУ 225                            | 396,9                       | 396,9                           | 100                               |   |
| Услуги для гос. нужд, - услуги связи ВР 244 АКУ 221                       | 880,0                       | 879,5                           | 99,94                             | Фактическое исполнение                                  |

| Наименование статьи по ВР АКУ                            | ЛБО на 2017 год (тыс. руб.) | Кассовое исполнение (тыс. руб.) | Исполнение, в % к годовым лимитам | Причина неисполнения   |
|--|-----------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|--|
| Транспортные услуги ВР 244 АКУ 222                       | 304                         | 303,1                           | 99,70                             | Фактическое исполнение   |
| Коммунальные услуги ВР 244 АКУ 223                       | 4 765,8                     | 4 542,9                         | 95,32                             | Счета за декабрь 2017 года получены в январе 2018 года.  |
| Арендная плата за пользование имуществом ВР 244 АКУ 224  | 1 072,4                     | 962,0                           | 89,71                             | .Договор на оплату аренды земельных участков (Благовещенск, Хабаровск) не согласован с Ростехнадзором                    |
| Содержание имущества ВР 244 АКУ 225                      | 8 942,0                     | 8 805,7                         | 100                               |  |
| Прочие работы, услуги ВР 244 АКУ 226                     | 1 717,8                     | 1 758,9                         | 98,48                             | Счета за декабрь 2017 года получены в январе 2018 года.  |
| Увеличение стоимости основных средств ВР 244 АКУ 310     | 976,2                       | 947,1                           | 97,02                             | Не закуплены носилки и сумки санитарные в рамках программы по ГО и ЧС. Нет заявок от поставщиков на участие в закупках.. |
| Увеличение стоимости материальных запасов ВР 244 АКУ 340 | 4 617,4                     | 4 559,1                         | 98,74                             | Экономия за счет проведения конкурсных процедур  |
| Уплата налога на имущество ВР 851                        | 536,9                       | 536,9                           | 100                               |  |
| Уплата прочих налогов ВР 852 АКУ 290                     | 72,4                        | 72,4                            | 100                               |  |
| Прочие расходы ВР 853 АКУ 290                            | 20,6                        | 20,6                            | 100                               |  |
| Социальное обеспечение ВР 122 АКУ 212 (северный проезд)  | 1 870,9                     | 1 049,1                         | 56,07                             | Сокращение количества заявителей.  |
| Социальное обеспечение ВР 122 АКУ 212 (пособие матерям)  | 7,0                         | 7,0                             | 100                               |  |
| Итого  | 225 813,4                   | 224 242,6                       | 99,30                             |  |

Годовая бухгалтерская отчетность представляется своевременно в полном объеме. Годовая инвентаризация по всем подотчетным лицам не выявила недостатков и излишков материальных ценностей, бланков строгой отчетности, нереальных долгов управления.

На 2017 год Дальневосточному управлению выделено финансирование на проведение капитального ремонта в объеме 396,9 тысяч рублей. На территории Дальневосточного региона проведен капитальный ремонт помещения (сантехнические, электромонтажные и отделочные работы двух санузлов), расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, д.165.

Денежные средства освоены полностью.

Недвижимое имущество и автотранспорт в 2017 году Управлением не приобретались.

## **12. Информационное обеспечение деятельности, технические средства**

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора (далее - Управление) создан и поддерживается официальный сайт.

Эксплуатируется Комплексная система информатизации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - КСИ). Опыт работы в подсистеме «Контрольно-надзорная деятельность» КСИ (далее - подсистема КНД КСИ) показывает, что вместо того чтобы облегчить работу государственного инспектора, она ее усложняет, увеличивая трудозатраты по подготовке распоряжения, уведомления о проведении проверки и оформлению результатов проверки.

При работе в подсистеме КНД КСИ программа автоматически формирует документы, в том числе Распоряжение о проведении проверки и Акт проверки. Указанные документы по своему содержанию не соответствуют требованиям:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказа Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141.

Также функционал подсистемы КНД КСИ пересекается с функционалом ФГИС «Единый реестр проверок» Генеральной прокуратуры РФ, что накладывает дополнительные трудозатраты на государственных инспекторов.

Укомплектован компьютерный класс для проведения аттестации руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору.

Проводятся еженедельные видеоконференции с применением Сервиса видеоконференций TrueConf Online (Труконф онлайн).

Работает доступ к ведомственной сети передачи данных.

Используется информационно-правовая система «Кодекс».

Внедрена система IP-телефонии в г. Хабаровске.

Предложения по совершенствованию информационного и технического обеспечения деятельности:

продолжить модернизацию и замену устаревшей компьютерной техники;

продолжить централизованные поставки программного обеспечения;

увеличить численность персонала, связанного с работой в сфере информационных технологий, создать отдел информационных технологий и защиты информации.

### **13. Правовое обеспечение деятельности**

Работа по правовому обеспечению деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора организована и ведется в соответствии с Положением об Управлении и руководящими документами Службы.

В Управлении организована работа:

по представлению интересов Службы в судах и предоставлению ежеквартальной отчетности в центральный аппарат Ростехнадзора.

по правовому сопровождению контрольно-надзорной деятельности Управления.

Работа по представлению интересов Управления в судах организована и проводится в соответствии с указаниями Ростехнадзора, Положением об Управлении и регламентом работы Отдела правового обеспечения.

За 12 месяцев 2017 года судами рассмотрено 144 жалобы на постановления, предписания (действия/бездействие) Управления.

По результатам судебных рассмотрений жалоб за 2017 год было удовлетворено 26 требований о признании незаконными постановлений, предписаний, действий Управления, в удовлетворении 118 жалоб отказано, процент выигранных дел по рассмотрению жалоб составил 82 %. Основными причинами удовлетворения требований заявителей и отмены постановлений Управления явилось истечение срока давности привлечения к ответственности, привлечение к административной ответственности ненадлежащего субъекта, нарушение процедуры привлечения к административной ответственности, отсутствие в действиях привлекаемого к ответственности лица состава административного правонарушения, не надлежащее уведомление юридического лица о месте и времени составления протокола об административном правонарушении, ненадлежащее документальное доказательство совершения юридическим лицом нарушения, отсутствие вины лиц, привлеченных к административной ответственности, недостаточность доказательственной базы, при вынесении наказания.

Всего в 2017 году закончено рассмотрением дел с участием Дальневосточного управления Ростехнадзора - 359 (2016 год - 264), из них 333 - выигранных дела или 93 % (2016 год - 244 или 92.5 %), 26 - проигранных дел (2016 год - 20). Сведения о количестве судебных дел за 2017 год приведены в таблице 13.1.

Работа по применению административных наказаний организована и ведётся в соответствии требованиями административного законодательства и нормативными документами Службы.

Таблица 13.1.



| Количество дел, рассмотренных арбитражными судами (во всех инстанциях) |            |             | Количество гражданских дел, рассмотренных судами общей юрисдикции (во всех инстанциях) |            |             | Сумма, подлежащая взысканию в пользу Управления (тыс. руб.) | Сумма, подлежащая взысканию с Управления (тыс. руб.) | Всего дел с участием Управления |
|--|------------|-------------|--|------------|-------------|---|--|---------------------------------|
| Всего  | Выигранных | Проигранных | Всего  | Выигранных | Проигранных |   |  |                                 |
| 155  | 144        | 11          | 204  | 189        | 15          | 19302,3   | 9  | 359                             |

В Управлении разработаны и введены в действие (для практического применения надзорными подразделениями) 10 информационных писем:

о причинах повлекших отмену и прекращение постановлений в 2016 году;

о реализации положений 294-ФЗ;

о сроках давности привлечения к административной ответственности должностных лиц по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ;

о применении ст.14.43 КоАП РФ;

о порядке выдачи предостережений о недопустимости обязательных требований;

о вступлении в силу отдельных положений законодательства о государственном контроле;

об ответственности экспертных организаций и порядке исключений из реестра заключений ЭПБ;

о порядке и способах уведомления при осуществлении надзорно-административной деятельности;

о порядке осуществления государственного энергетического надзора за объектами МО РФ.

Правовое обучение должностных лиц Управления проводятся в соответствии с планами Управления. За 2017 год проведено 58 занятия по правоприменительной практике по основным направлениям деятельности Управления.

В ходе занятий должностным лицам Управления даны разъяснения в части применения законодательных, нормативно - правовых актов, регулирующих деятельность Ростехнадзора, порядок осуществления мероприятий по контролю и надзору, а так же локальных актов, принимаемых Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

В ходе занятий государственным инспекторам надзорных отделов даны разъяснения в части применения законодательных, нормативно - правовых актов, регулирующих деятельность Ростехнадзора, порядок осуществления мероприятий по контролю и надзору, а так же локальных актов, принимаемых Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Изучены вопросы практики применения Кодекса РФ об административных правонарушениях в условиях ограничения плановых проверок субъектов малого предпринимательства (бизнеса).

Специалистами Отдела правового обеспечения организована и проводится правовая экспертиза правовых актов и иных документов

Управления. Так, специалистами Отдела правового обеспечения в 2017 году было завизировано 3847 распоряжений на проведение проверочных мероприятий, 1401 приказ, а также 302 договора.

#### **14. Общие выводы и предложения**

В 2017 году особое внимание уделялось:

обеспечению качества технических расследований причин аварий и случаев производственного травматизма, а также контролю за выполнением мероприятий по результатам расследований;

применению к нарушителям требований промышленной безопасности в полном объеме положений КоАП РФ.

методическому обеспечению, обучению и повышению квалификации по вопросам осуществления надзорной деятельности инспекторским составом;

повышению требовательности к организации и ведению производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

повышению уровня безопасности эксплуатации поднадзорных объектов в условиях возрастания риска аварийности в связи с увеличением количества оборудования и технических устройств, отработавших срок службы.

обеспечению своевременного, объективного и полного рассмотрения жалоб поступающих от граждан.

#### *Основные проблемы и факторы риска*

Общими проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние промышленной и энергетической безопасности, остаются:

высокая степень износа основных производственных фондов, оборудования и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

низкий уровень производственной и технологической дисциплины;

нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки и переподготовки специалистов, недостаточный уровень знаний работниками требований промышленной и энергетической безопасности;

недостаточное выделение финансовых средств на выполнение мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной и энергетической безопасности, на подготовку и переподготовку кадров, на привлечение квалифицированных специалистов и работников, создание привлекательных условий труда.

На крупных производственных объектах и комплексах на стадии проектирования не проработана безопасная и управляемая процедура запуска в эксплуатацию особо опасных производственных объектов и комплексов и вывод их на проектную мощность.

*Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора*

Для повышения эффективности контрольно-профилактической работы предлагается:

1. Административные регламенты привести в соответствие с изменениями в действующем законодательстве.

2. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее прогрессивных поднадзорных объектов с привлечением специалистов центрального аппарата Службы.

3. Подготовить предложения о внесении в нормативные правовые акты и иные нормативные документы дополнений и изменений, направленных на экономическую заинтересованность предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в обеспечении и улучшении состояния промышленной безопасности.

4. Подготовить предложения о решении на законодательном уровне вопроса гарантированной административной защищённости лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

5. Подготовить предложения о подготовке рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в профессиональных технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

6. Подготовить предложения о совершенствовании законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, в том числе:

подготовить предложения по внесению изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части организации надзора и контроля за бесхозными ГТС;

принять федеральный закон о техническом регламенте на проектирование, строительство, эксплуатацию, консервации, вывод из эксплуатации и ликвидацию ГТС различного назначения;

разработать методические рекомендации по технической инвентаризации ГТС;

разработать и внедрить универсальные электронные карты предприятий.

7. Разработать порядок регистрации электроизмерительных лабораторий, определить и утвердить Перечень документов, представляемых заявителем для регистрации электроизмерительных лабораторий.

8. Усилить материально-техническое обеспечение, приобрести необходимое для обеспечения надзорной деятельности программное обеспечение, в том числе специализированное по видам надзора.

9. Подготовить предложения об изменении законодательства в части осуществления проверок строительных объектов не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика /технического заказчика/ лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу.

10. Разработать методическое пособие по разработке комплексной программы развития системы управления и критериям оценки состояния промышленной безопасности.

11. Подготовить предложения о внесении в тарифно-квалификационный справочник должности руководителей и специалистов служб производственного контроля.

12. В целях осуществления дистанционного контроля за состоянием промышленной безопасности на опасных производственных объектах 4-го класса опасности предлагаем разрозненную информацию, содержащуюся в подсистемах «Реестр ТУ» и «Реестр ЗЭПБ» Комплексной системы информатизации Ростехнадзора объединить. В этих целях, карту заключения экспертизы промышленной безопасности в подсистеме «Реестр ЗЭПБ» дополнить полем, привязывающим экспертизу к конкретному техническому устройству, учтенному в подсистеме «Реестр ТУ».

13. Дополнить подсистему «Лицензирование» Комплексной системы информатизации Ростехнадзора возможностью создания и регистрации заявлений, оформленных с нарушением требований закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ, а именно заявлений в которых не указаны виды работ и услуг, адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности. Без указания видов работ и услуг и адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности регистрация заявления в КСИ не возможна.

14. Внести изменения в подсистеме КНД Комплексной системы информатизации Ростехнадзора, которая автоматически формирует документы, в том числе распоряжение о проведении проверки, акт проверки и предписание. Данные формируемые документы не соответствуют требованиям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; приказа Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141.

15. Разработать программное обеспечение «Мобильный инспектор» для установки на портативных компьютерах государственных инспекторов, которое делает возможным оформление инспекторским составом актов и предписаний непосредственно в проверяемой организации.

### **15. Информация в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

#### *15.1 О применении в отчетном году риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)*

Во исполнение Статьи 8\_1. «Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)» Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Управлением проведены

следующие мероприятия:

Во исполнение поручения заместителя руководителя Ростехнадзора от 13 марта 2017 года № 00-06-06/590 в центральный аппарат Службы представлена информация о состоянии поднадзорных объектов нефтегазового комплекса, повлиявшем на присвоение категории значительного, высокого и чрезвычайно высокого риска, и принятых со стороны Дальневосточного управления Ростехнадзора мерах.

Во исполнение поручения заместителя руководителя Ростехнадзора от 17 марта 2017 года № 00-06-06/675 в целях оценки результативности использования Методики, утвержденной приказом Ростехнадзора от 21.12.2016 № 549 и объективности полученных результатов (категорий риска аварии) предоставлена информация о фактическом состоянии промышленной безопасности на газонаполнительных станциях АО «Газпром Газораспределение Дальний Восток», АО «Приморский газ», ОАО «Амургаз».

Во исполнение поручения заместителя руководителя Ростехнадзора от 17 июля 2017 года № 00-03-05/774 рассмотрены проекты нормативных правовых актов, содержащих методические рекомендации по внедрению риск-ориентированного подхода при проведении проверок безопасности на объектах электроэнергетики, теплоснабжения и потребителя электрической энергии.

Во исполнение поручения заместителя руководителя Ростехнадзора от 29 августа 2017 года № 00-07-06/1423 предоставлена информация для формирования единого перечня поднадзорных субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии с разбивкой по категориям риска согласно критериям, в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесение изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Во исполнение поручения заместителя руководителя Ростехнадзора от 09 ноября 2017 года № 00-03-05/1167 в целях исполнения пункта 2 приказа Ростехнадзора от 21.12.2016 № 549 «Об утверждении методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности» предоставлена информация о присвоении категории риска ОПО I и II класса и занесении этих данных в подсистему реестр «ПО/ОПО» Комплексной системы информатизации Ростехнадзора.

Во исполнение поручения заместителя руководителя Ростехнадзора от 21 ноября 2017 года № 00-07-06/2072 предоставлен проект перечня, формируемого в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований (динамическая модель управления категориями риска), для высокой, значительной и средней категорий риска.

*15.2 Об организации и проведении в отчетном году мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований*

Во исполнение требований статьи 8\_2. «Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований» Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и с целью внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований, как одного из направлений государственной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Управлением проведены следующие мероприятия.

Исполнено поручение статс-секретаря - заместителя руководителя Ростехнадзора от 02 февраля 2017 года № 00-02-05/78 по размещению на официальном сайте Дальневосточного управления Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов (отдельных частей), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Во исполнение поручения статс-секретаря - заместителя руководителя Ростехнадзора от 06 апреля 2017 года № 00-02-05/270 и в соответствии с утвержденным «Планом-графиком проведения в центральном аппарате Ростехнадзора и его территориальных органах публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в 2017 году» организованы и проведены публичные мероприятия:

28.04.2017 в актовом зале вместимостью 330 мест дома культуры АО «ННК-Хабаровский нефтеперерабатывающий завод» по адресу: Хабаровск, ул. Орджоникидзе, дом 12;

28.09.2017 в конференц-зале администрации Приморского края, расположенном по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, дом 22;

17.11.2017 в большом универсальном зале вместимостью 680 мест Муниципального автономного учреждения культуры «Городской дом культуры» по адресу: Хабаровск, ул. Ленина, дом 85.

Во исполнение поручения статс-секретаря - заместителя руководителя Ростехнадзора от 10 октября 2017 года № 00-01-32/732 предоставлена информация об ознакомлении должностных лиц Управления, деятельность которых связана с осуществлением контрольно-надзорных функций, а также должностных лиц, ответственных за организацию и проведение публичных обсуждений правоприменительной практики, с видеопрезентацией Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований.

«Порядок организации работ по профилактике нарушений обязательных требований», утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 01.12.2017 № 523 изучен должностными лицами Управления.

*15.3 Об организации и проведении в отчетном году мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.*

В 2017 году Управлением не проводились мероприятия по контролю, предусмотренные статьёй 8\_3. «Организация и проведение мероприятий по

контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями» Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Руководитель

А.Ф. Копарейкин

19.01.2018